四平市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

四平市人民政府

2026 年 5 月

目　录

第一篇　牢记殷殷嘱托 在全面振兴发展中奋勇争先.....（2）

第一章　发展背景.....（2）

第一节　发展基础.....（2）

第二节　发展环境.....（4）

第二章　总体要求.....（5）

第一节　指导思想.....（5）

第二节　基本原则.....（6）

第三节　发展定位.....（8）

第四节　发展目标.....（10）

第二篇　优化空间布局 在接续奋斗中开创四平发展新局面.....（14）

第三章　发展战略布局.....（14）

第四章　国土空间布局.....（15）

第五章　区域产业布局.....（17）

第三篇　勇挑使命责任 在高质量发展中展现更大作为.....（19）

第六章　深化“梨树模式” 大力发展现代化农业.....（19）

第一节　坚持科技兴农.....（19）

第二节　推进规模经营.....（20）

第三节　提升农产品竞争力.....（22）

第四节　建设和美乡村.....（23）

第七章　聚焦“专精特新”　加快推动新型工业化……（25）
第一节　壮大绿色能源优势产业……（25）
第二节　推动特色装备产业智能化升级……（27）
第三节　培育新材料产业发展新优势……（28）
第四节　加快医药健康产业集聚化发展……（29）
第五节　促进化工产业精深发展……（30）
第六节　前瞻布局未来产业新赛道……（31）
第八章　推动服务业提质增效 提升产业融合发展水平……（34）
第一节　提升仓储物流产业能级……（34）
第二节　强化数智支撑能力……（36）
第三节　发展现代农业服务业……（37）
第四节　培育壮大康养产业……（38）
第五节　实施提振消费行动……（40）
第九章　坚持科技创新 培育和发展新质生产力……（41）
第一节　强化科技创新引领……（42）
第二节　强化创新主体培育……（43）
第三节　强化创新平台建设……（44）
第四节　强化协同创新能力……（45）
第五节　强化创新环境打造……（46）
第十章　全面深化改革 有效激发内生动力……（48）
第一节　持续优化发展软环境……（48）
第二节　持续破解要素配置瓶颈……（50）

第三节　持续释放经营主体活力.....（52）
第四节　持续推进农村综合改革.....（54）
第十一章　聚力协同赋能 打造长春现代化都市圈重要支点.....（55）
第一节　引领都市圈现代农业高质量发展.....（55）
第二节　提升都市圈产业发展支撑作用.....（56）
第三节　推动都市圈关键领域协同合作.....（58）
第四节　推进都市圈共建共治共享.....（60）
第十二章　扩大开放合作 全面融入新发展格局.....（62）
第一节　纵深推进四平—金华合作.....（62）
第二节　推进吉西南承接产业转移示范区建设.....（64）
第三节　着力扩大外贸规模.....（64）
第四节　提升招商引资质效.....（65）
第十三章　加快新型城镇化建设 促进城乡共同繁荣.....（67）
第一节　提升农业转移人口市民化质量.....（67）
第二节　加快城市更新与品质提升.....（68）
第三节　促进城乡融合发展.....（69）
第四节　发展壮大县域经济.....（70）
第十四章　加强现代化基础设施建设 夯实高质量发展根基.....（72）
第一节　建设互联互通的立体交通网.....（72）
第二节　建设覆盖城乡的现代大水网.....（74）
第三节　建设安全高效的绿色智电网.....（75）
第四节　建设引领未来的新型基础设施.....（76）

第十五章　繁荣发展文化事业和文化产业 持续提升文化软实力..(78)
第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观.....（78）
第二节　充分彰显四平文化魅力.....（79）
第三节　提升公共文体服务供给质效.....（81）
第四节　推动现代文化产业繁荣发展.....（82）
第五节　打造文旅产业品牌.....（83）
第十六章　增进民生福祉 打造幸福家园.....(85)
第一节　全力推进高质量就业创业.....（85）
第二节　办好人民满意的教育.....（87）
第三节　加快建设健康四平.....（88）
第四节　健全完善社会保障体系.....（89）
第五节　提升妇女、老年人、儿童和残疾人权益保障水平.....（91）
第六节　提高基层社会治理水平.....（92）
第十七章　坚持生态优先 厚植绿色发展优势.....(94)
第一节　推进“降碳”攻坚.....（94）
第二节　开展“减污”整治.....（95）
第三节　抓实“扩绿”建设.....（97）
第四节　强化“治理”效能.....（98）
第十八章　统筹发展和安全 推动高水平安全和高质量发展良性互动
.....(100)
第一节　筑牢政治安全屏障.....（100）
第二节　守牢经济安全底线.....（100）

第三节　提高公共安全水平.....（101）
第四节　坚守公平正义防线.....（102）
第五节　强化应急能力建设.....（102）
第四篇　坚持求真务实 在完善制度机制中推动规划落地生根.....（104）
第十九章　加强党的全面领导.....（104）
第二十章　健全规划实施机制.....（104）
第二十一章　强化重大项目支撑.....（105）
第二十二章　动员全民积极参与.....（106）

“十五五”时期（2026—2030年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是吉林省实现高质量发展明显进位、全面振兴取得突破的攻坚时期，是四平市规模攀升、产业转型的蝶变时期，战略机遇和风险挑战并存。《四平市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》依据《中共四平市委关于制定四平市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明市委战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是四平市未来五年发展的宏伟蓝图，是四平市未来五年经济社会发展的总遵循，是全市各族人民共同的行动纲领。

第一篇　牢记殷殷嘱托
在全面振兴发展中奋勇争先

第一章　发展背景

第一节　发展基础

“十四五”时期以来，四平市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不折不扣贯彻落实习近平总书记关于东北全面振兴和视察吉林视察四平系列重要指示精神，在吉林省委、省政府坚强领导下，牢固树立“交账”意识，团结带领广大党员干部群众感恩奋进、砥砺前行、迎难而上、笃行实干，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列风险挑战，经济运行稳中向好，社会民生持续改善，高质量发展迈出新的坚实步伐，建设社会主义现代化新四平的战略定力更加稳固、信心更加坚定。

领袖重托高分交卷。“黑土粮仓”科技会战、黑土地保护专项监督在全省率先打响，沟渠整治经验在东北四省区推广，耕地质量综合等级提升到3.76等，“梨树模式”实现适宜地区全覆盖，农民专业合作社提质扩面，适度规模经营面积全省领先，“英雄之城红色四平”城市形象浸润人心，“养英雄气、传英雄志、创英雄业”成为英城儿女不懈奋斗的精神力量。

经济底盘坚实稳固。八个重点产业竞相发展，粮食综合生产能力达到100亿斤阶段性水平，创建全国名特优新农产品整体推

进试点，“玉米主食化”发展模式成为行业战略领导者，255个重大产业项目建成投产，吉西南承接产业转移示范区、国家骨干冷链物流基地等一批国字号平台成功获批，“仁兴里”沉浸式街区获评国家级旅游休闲街区，科技成果转化300余项，省级以上“专精特新”中小企业发展到56家，首款数据产品“气象宝”成功交易，地区生产总值年均增长5%。

改革开放纵深推进。国企改革、农业农村改革、政务服务改革等重点领域改革见行见效，开发区综合改革在全省率先启动，“高效办成一件事”走在全省前列。开放空间双向拓展，北融南开全域铺开，对俄合作进一步扩大，外贸稳中提质，成功打造跨境电商平台卖家结算系统。

生态环境持续优化。全市空气质量优良天数比例、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例均实现预期目标，主要污染物氨氮减排量提前三年完成国家“十四五”约束性指标，单位GDP能耗累计降幅达到省定标准，河湖长制工作连续5年位居全省第一。

民生福祉日益殷实。脱贫攻坚成果巩固拓展，“一老一小”服务保障全域覆盖，“就近入学”“阳光分班”政策全面推行，城镇新增就业年均1.92万人（次），健康四平建设成果丰硕，“四级书记”抓物业成效显著，引松供水工程让四平人民喝上了更加优质的松花江水，二人转《守岛夫妻哨》荣获第十八届“文华节目奖”、全省唯一，荣膺全国双拥模范城“九连冠”。

民主法治高效彰显。代表力量、委员智慧、统战作用充分发

挥，“小切口”“小快灵”立法成为全省典范，被评为“全省法治政府建设示范市”，统战工作“1+7”协调联动机制统合聚力，宗教和顺、民族和睦、社会和谐的良好局面更加巩固。

党的领导坚强有力。党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设全面加强，政治生态的“绿水青山”更加巩固，鲜明树立“以干事论英雄、以成事论英雄”的用人导向，各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。

五年来，四平坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，努力走出一条质量更好、效益更高、结构更优、优势充分释放的振兴新路，基本完成了“十四五”规划确定的目标任务，为“十五五”时期四平市高质量发展奠定了坚实的思想基础和物质基础。

第二节　发展环境

从全国看，“十五五”时期，国家发展环境面临深刻复杂变化。世界百年未有之大变局加速演进，大国博弈的复杂性持续升级，地缘冲突易发多发，世界经济增长动能不足。与此同时，新一轮科技革命和产业变革正加速突破临界点，产业链供应链在重构中寻求新平衡，能源格局向低碳转型的趋势不可阻挡，国际发展环境愈发复杂多变。面对有效需求不足、国内大循环存在卡点堵点、新旧动能转换任务艰巨，全国坚持稳中求进工作总基调，加快构建新发展格局。党中央把舵定向，全国人民信心百倍。

从全省看，“十五五”时期，吉林省正抢抓新时代东北全面振兴、全面深化改革、东北亚开放合作机遇，充分释放区位交通优势、工业制造优势、农业资源优势、生态文旅优势、科教人文优势，在建设高水平创新型省份、优化产业结构、扩大有效需求、增强内生动力、打造向北开放窗口、推进农业现代化、建设长春都市圈等领域攻坚突破，高质量发展明显进位和全面振兴新突破正厚积成势。

从四平看，“十五五”时期，四平市面临科技创新和产业创新深度融合的关键历史阶段，经济规模总量亟待提升，创新能力短板亟待弥补，公共基础设施亟待完善，农业农村现代化亟待推进，开放合作亟待深化。全市上下要牢记习近平总书记视察吉林视察四平的殷殷嘱托，准确把握四平所处的历史方位和发展定位，积极识变应变求变，在攻坚克难中防范风险、迎接挑战，瞄准千亿级规模总量目标，全力打赢经济攻坚战、荣誉保卫战，聚焦现代农业、绿色能源、新型材料、特色装备、数字经济、医药健康、仓储物流、文旅康养等八大产业，奋力开拓四平发展新境界，为中国式现代化建设谱写精彩篇章。

第二章　总体要求

第一节　指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实省委十二届八次

全会精神，忠实践行习近平总书记视察吉林视察四平重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以冲刺千亿级经济总量为主线，以进一步全面深化改革开放为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入落实市委“1288”总体工作思路，抢抓新机遇、抢占新赛道，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，全力打造“梨树模式”现代农业先导区、“专精特新”重要集聚区、吉林开放大通道重要枢纽、宜居宜业红色英雄城，奋力推动高质量发展厚积成势、全面振兴取得新突破，确保建设社会主义现代化新四平取得决定性进展。

第二节　基本原则

——**始终坚持党的领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿推动四平经济社会发展各方面全过程，不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力水平，为推动四平经济社会高质量发展、全面振兴取得新突破提供根本保证。

——**始终坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，一切为了人民，把增进人民福祉、维护人民根本利益、推动人的全面发展作为各项工作的出发点和落脚点，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

——**始终坚持高质量发展**。始终把发展的立足点放在高质量

发展上，以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，推动科技创新与产业创新深度融合，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，巩固壮大实体经济，做大高质量发展硬支撑。

——**始终全面深化改革**。用好改革这个“关键一招”，瞄准制约高质量发展的堵点卡点和民生领域的难点痛点问题，设置改革议题、生成改革方案，推动改革更好对接发展所需、群众所盼。推进有效市场和有为政府相结合，坚持向南向北双向开放，加强区域合作、对口合作、对外合作，提升经济外向度。

——**始终守牢安全底线**。强化底线思维、极限思维，保持危机意识、忧患意识，识好“五线谱”，时时松懈不得、事事放心不下、处处紧抓不放，有效防范和化解各类风险，增强经济和社会韧性，推动发展和安全动态平衡、统筹兼顾。

——**始终践行真抓实干**。弘扬崇严尚实新风，力戒形式主义、官僚主义，决不搞“形象工程”“政绩工程”，决不空喊口号、纸上谈兵，“四下基层”抓落实、“四不两直”抓督查、“四不放过”抓整改，以实干实绩让英雄之城不负英雄之名。

——**始终强化“交账”意识**。对标党中央和省委决策部署，对照经济社会发展目标，逐项细化清单和落实举措，认历史账、领任务账、交实绩账、清承诺账，每年都有新成绩、新亮点、新变化，向习近平总书记“交账”、向省委、省政府“交账”、向全市人民“交账”。

第三节　发展定位

“梨树模式”现代农业先导区。立足黑土粮仓与农机产业优势，深入贯彻习近平总书记关于总结推广“梨树模式”的重要指示，以“梨树模式”深耕提质为核心，从“科技赋能、种业破局、农机焕新、土壤改良、良田连片、合作社聚力、粮食增收、农业延链、品牌增效、农村向美”十个维度拓展内涵，推动“梨树模式”向更大范围拓展。聚焦农业新质生产力培育，以数智化转型为抓手，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业、功能农业，加快构建“三头三尾”全产业链，推动一二三产深度融合，加速农业发展方式迭代升级，引领东北地区现代农业发展，争当全国农业现代化和乡村振兴的“排头兵”。

“专精特新”重要集聚区。以“专精特新”为核心发展方向，强化科技赋能与数字赋能双轮驱动，加大精准政策扶持与全链条服务力度，推动传统产业智能化升级、新兴产业创新突破，促进四平在农机装备、高端换热器、汽车零部件等特色装备领域，以及农产品加工、数字经济、医药健康、新材料等产业形成“专精特新”基础与集聚效应，拓展企业市场空间。以“换热器之乡”“东北农机城”“汽车零部件（专用车）基地”为核心载体，壮大“专精特新”企业集群规模与能级，以产业集聚效应激活发展动能，加快构建具有四平特色的现代化产业体系，打造东北地区先进制造产业带的重要支点。

吉林开放大通道重要枢纽。发挥四平作为吉林省向南开放门户、哈长城市群与辽中南城市群联结节点的区位优势，向南对接

营口港、深化与浙江金华对口合作，向北融入长春现代化都市圈及东北腹地。推进区域综合交通衔接网络、产业协同基地、绿色生态协同治理体系、公共服务共享区建设，打造多式联运智慧物流枢纽等平台，聚集周边区域的要素资源，形成产业、商贸、服务等功能高地，辐射带动通道沿线及腹地的发展。建设内陆对外经济合作区，推动东北特色产品“借港出海”，加强以对俄为主的国际经贸合作，畅通中西部内陆地区向北出关通道。强化“物流、人流、信息流”集散功能，形成“通道带产业、产业强通道”良性循环，将四平打造成为吉林省连接国内国际双循环的重要支撑节点。

宜居宜业红色英雄城。围绕“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”城市建设目标，统筹推进城乡更新提质、产业就业筑基强链、红色文旅品牌塑造、文明善治能力提升。放大国家卫生城市、全国园林城市等荣誉效应，升级城市品质，改善农村人居环境，保护古遗址与历史文化街区等文化载体，推动产城与城乡深度融合。依托四平干部学院、战役纪念馆等红色阵地，与周边城市联动布局红色文化浸润场景，推动红色精神向乡村延伸，共建全国知名红色教育基地，串联城乡红色文旅融入都市圈产业带。全面提升社会治理效能和公共服务普惠性，通过城乡联动、全域推进，着力构建宜居舒适的生活空间、宜业活力的发展空间、文脉永续的精神空间，擦亮“英雄之城 红色四平”名片，共绘红色英雄城现代化发展新画卷。

第四节　发展目标

今后五年要努力实现以下主要目标，与全省同步实现全面振兴全方位振兴。

——**建设高质量发展厚积成势的繁荣之城**。以八个重点产业为核心的现代化产业体系全面形成，实体经济支撑能力稳步提升，经济结构持续优化，质量效益显著提高，科技创新和产业创新深度融合，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力取得显著成效，传统产业加快转型升级、新兴产业占据一席之地，经济增速超过全省平均水平，达到5%以上。

——**建设高水平开放融通内外的活力之城**。市委八届八次全会部署的改革任务如期完成，改革“关键一招”作用更加彰显，制约高质量发展和新质生产力培育的体制机制性障碍得到有效破解。向北向南开放扩围深化，内外联动、双向互济的区域开放格局基本形成，协同效应、耦合效应带动资源高效配置，先进要素不断涌入。

——**建设高品质民生普惠共享的幸福之城**。更加充分更高质量就业取得新进展，城乡居民收入与生活水平显著提升，人民全生命周期需求得到更高水平满足，教育强市、健康四平稳步推进，多层次社会保障制度更加健全完善，基本公共服务均衡可及，城市现代化建设迈上新台阶，全过程人民民主扎实推进，群众获得感、幸福感、安全感全面提升。

——**建设高颜值生态全域铺展的美丽之城**。“两山”实践路径不断创新，山水林田湖草沙一体的生态系统实现良性循环，生物多样性保护工作取得显著成效，美丽城市、美丽城镇、美丽乡村

建设联动推进，绿色生产、绿色生活方式成为鲜明特征，生态产品价值实现机制稳步建立，资源能源利用效率大幅提升，绿色能源加快发展，生态“含绿量”向发展“含金量”加速转化。

——**建设高效能治理精准常态的平安之城**。共建共治共享的社会治理体系更加完善，市县乡一体、多部门协作、政社企联动的治理机制加快构建，全过程人民民主深入发展，法治四平建设达到更高水平，防范化解重大风险能力不断增强，市域治理现代化纵深推进。

——**建设高素养文明浸润人心的英雄之城**。文化自信充分彰显，社会主义核心价值观广泛践行，主流思想舆论不断巩固扩大，崇德向善风尚日益浓厚，人民精神文化生活更加丰富，志愿服务蔚然成风，“英雄之城 红色四平”城市形象深入人心，“养英雄气、传英雄志、创英雄业”成为普遍共识，崇尚英雄、学习英雄、争做英雄成为全市人民共同价值追求。

在此基础上再奋斗五年，到2035年全面形成营商环境好、创新能力强、生态环境优、发展活力足的现代化新局面，人民生活更加幸福美好，基本建成社会主义现代化新四平，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

专栏1：“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	2025年实际数	2030年目标	年均/累计	属性
经济发展类	1	地区生产总值（GDP）增长（%）	4.6	—	5以上	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）	—	—	与GDP增长同步	预期性
	3	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	13.3	14	—	预期性
	4	常住人口城镇化率（%）	56.49	60	—	预期性

类别	序号	指标名称		2025 年实际数	2030 年目标	年均/累计	属性
创新驱动类	5	全社会研发经费投入增长（%）		—	—	9	预期性
	6	规上工业研发投入占全社会研发经费投入比重（%）		—	60 左右	—	预期性
	7	每万人高价值发明专利拥有量（件）		1.01	1.3	—	预期性
	8	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		2.4	3.2	—	预期性
民生福祉类	9	城镇新增就业人数（人）		16908	40000	—	预期性
	10	居民人均可支配收入增长（%）	城镇常住居民	4.3	—	与 GDP 增长同步	预期性
			农村常住居民	5.6	—	高于 GDP 增长	预期性
	11	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		按省定	达到省定目标	—	约束性
	12	每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	3.66	3.75	—	预期性
			注册护士数	4.97	5.1	—	预期性
	13	养老机构护理型床位占比（%）		60.28	73	—	预期性
	14	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	〔5.5〕	预期性
	15	人均预期寿命（岁）		79.4*	80	—	预期性
绿色低碳类	16	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	—	〔完成省定目标〕	约束性
	17	非化石能源占能源消费总量比重（%）		按省定	达到省定目标	—	约束性
	18	地级及以上城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）平均浓度（微克/立方米）		33	达到省控要求	—	约束性
	19	优良水体比例（%）		90	达到省控要求	—	约束性
	20	森林覆盖率（%）		按省定	完成省考核指标	—	约束性

类别	序号	指标名称	2025年实际数	2030年目标	年均/累计	属性
安全保障类	21	▲黑土地保护覆盖面积（万亩）	648.94	稳定650万亩阶段水平	—	预期性
	22	粮食综合生产能力（亿斤）	100.08	稳定100亿斤阶段水平	—	约束性
	23	土壤有机质平均含量（克/千克）	21.49*	22.49	—	预期性
	24	能源综合生产能力（万吨标准煤）	按省定	达到省定目标	—	约束性

注：①〔 〕内为5年累计数。②带*的为2024年数据。③标▲为我市特色指标，其余为省“十五五”规划指标。

第二篇　优化空间布局
在接续奋斗中开创四平发展新局面

第三章　发展战略布局

根据地区主体功能定位和资源环境综合承载能力，科学布局重点区域发展方向，不断优化重大生产力发展空间，构建“一核、一轴、两带、多支点”的发展格局。

“一核”。即四平振兴发展的核心增长极。以四平建成区为核心区，以城市周边区域为扩展区，以红嘴经济技术开发区、四平经济开发区、四平新型工业化经济开发区为主体，不断提高创新能力和创业活力，着力培育发展产业集群，打造中心城区大商圈集聚区、物流集散区，切实提升“一核”能级，增强辐射带动作用。

“一轴”。即围绕纵贯四平的102国道、京哈高速、哈大高铁，形成“北融南拓”发展轴，是交通、物流、开放、政治文化交流和经济增长的战略通道。实施“向北融合”战略，向北深度融入长春现代化都市圈，向南加快向沈阳经济区、辽宁沿海经济带延伸，打造成为“北融长春、南拓沈阳”的重要物流通道、科创通道、产业通道、合作通道。

“两带”。都市休闲产业带，即四平市区向东延伸，经叶赫横跨二龙湖向伊通满族自治县域方向拓展的带状区域。依托红色历史文化、满族民俗文化、自然景观、温泉地热、冰雪等资源，发

展红色文化游、满族风情游、休闲观光游、温泉度假游、冰雪运动游。绿色生态产业带，即四平市区经梨树县向双辽市方向拓展的带状区域。依托梨树、双辽黑土地资源优势，发展生态农业，持续推动绿色食品生产基地建设，大力发展绿色食品加工业。依托丛泉湖生态公园、梨树南河公园、一马树森林公园等资源，发展生态旅游业。依托丰富的风能、太阳能等资源，发展绿色能源产业。

“多支点”。即一轴、两带外围的重点镇、一般镇、重点村屯，着力补齐基础设施短板，提升公共服务配套水平，因地制宜发展特色产业，成为四平市经济社会发展的新支撑点。

第四章　国土空间布局

立足资源环境承载能力，综合考虑经济、社会、人口发展趋势和生态、资源、环境本底条件，科学划定城镇开发边界、耕地和永久基本农田、生态保护三条控制线，建立三维立体国土空间数据库，严守耕地质量数量红线和生态红线，强化空间要素一体化配置，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，进一步明确城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大国土空间格局。

城市化地区。划定铁西区和铁东区 2 个城区，梨树县、伊通满族自治县、双辽市 3 个县（市）城区所在镇，以及伊丹镇、大孤山镇、营城子镇、茂林镇、双山镇、王奔镇 6 个城市化发展重

点镇为城市化地区。城镇开发边界212.66平方千米，均为城镇集中建设区，占全市面积2.08%，城镇开发边界扩展系数为现状城镇建设用地规模的1.29倍。其中，四平市本级城镇开发边界规模为117.33平方千米，梨树县为36.28平方千米，双辽市为32.82平方千米，伊通满族自治县为26.23平方千米。

农产品主产区。将农用地面积较大、农业发展条件较好的梨树县、伊通满族自治县和双辽市3个县（市）（除划定为城市化地区以外的乡镇）划定为农产品主产区。严格落实耕地保护目标。至2035年，四平市耕地保护目标不低于1008.10万亩。其中，市本级127.79万亩，梨树县355.55万亩，双辽市304.32万亩，伊通满族自治县220.44万亩。耕地保护核心位于梨树县与双辽市。严格保护永久基本农田。按照“数量不减少、质量不降低、布局有优化”的原则，将典型黑土区、高标准农田等高等别耕地优先划入永久基本农田，至2035年，全市永久基本农田保护面积不低于775.07万亩。其中，市本级78.42万亩，梨树县309.98万亩，双辽市215.87万亩，伊通满族自治县170.80万亩。

生态功能区。统筹划定生态保护红线。优先纳入各类自然保护地，同时将生态保护极重要的水源涵养区、水土保持区、防风固沙区、重要水源地等纳入生态保护红线，共计895.5平方千米，占全市土地总面积8.74%。各类自然保护地集中分布在铁东区、伊通满族自治县与双辽市，共612.14平方千米，包括4个自然保护区，5个自然公园。充分落实各类管控要求，严格遵循生态保护红

线开展生态保护工作。

第五章　区域产业布局

依托产业基础和区位优势，重点发展现代农业、绿色能源、新型材料、特色装备、数字经济、医药健康、仓储物流、文旅康养等重点产业，推动区域发展差异化、资源配置最优化、整体效能最大化，形成科学合理的区域产业布局。

铁东区（含四平经济开发区）：突出数字经济的关键引领作用，大力发展数字经济核心产业，以仓储物流、食品加工两大产业为重点，以汽车装备、医药健康为补充，形成“1+2+2”产业发展格局。全力打造现代农机产业园、大健康产业园，做强城市中部核心商业集聚区。

铁西区（含红嘴经济技术开发区）：立足现有条件，持续培育高校周边、地直片区、西南部城区、站前片区等“四大商圈”，做透商贸产业。延长农机、换热器产业链条，做强特色装备产业。以战役纪念馆为核心，做活红色文旅产业。形成商贸引领、工业为基、文旅增益的产业发展格局。

梨树县（含梨树经济开发区、新型工业化经济开发区）：以现代化农业为最大特色，以氢冶金新工艺、氢氨醇新应用、钒钛新材料、风光生储新能源为最“新”组合，形成梨树县“1+4”产业发展格局。全力推动梨树中国式农业现代化园区项目落地生根，打造农业强县。全力推动钢铁产业绿色转型，促进绿色低碳循环

发展。

伊通满族自治县（含伊通经济开发区）：持续放大火山温泉效应，壮大文旅康养产业。紧盯石油、黄金，发展资源型产业。接受长春辐射，特色化发展汽车零部件产业，形成“文旅+资源+汽配”产业发展格局。

双辽市（含双辽经济开发区）：以全省基础化工产业基地、玻璃建材产业基地、绿色电力融合基地“三大基地”为总目标，全力打造工业强县，为千亿级规模总量发挥重要作用。

第三篇　勇挑使命责任
在高质量发展中展现更大作为

第六章　深化“梨树模式”　大力发展现代化农业

围绕“科技赋能、种业破局、农机焕新、土壤改良、良田连片、合作社聚力、粮食增收、农业延链、品牌增效、农村向美”10个方面，全方位升级“梨树模式”，大力发展现代化农业，构建“种植有标准、加工有深度、销售有渠道、品牌有价值”的三产融合发展格局，为筑牢国家粮食安全根基、驱动农业现代化进程贡献四平力量。

第一节　坚持科技兴农

加快构建“技术—种业—装备”协同发力的现代化农业支撑体系，加速农业发展方式迭代升级，以科技创新全面赋能“梨树模式”。

科技赋能。建设四平农业科技研发中心，深化产学研协同创新机制，加强与国内外科研机构、龙头企业合作，重点攻关秸秆覆盖免耕优化、土壤墒情智能监测、病虫害绿色防控等关键技术。丰富农业孵化创业载体，培育农业科技型小微企业，围绕智能灌溉设备、土壤改良菌剂、绿色农药等领域，推动研发成果转化为可落地的技术产品。建立健全“研发中心供技术、孵化载体出产品、终端农户用成果”的农业创新成果转化链条。推动黑土地保

护技术与现代智慧农业深度融合。

种业破局。紧扣“种业革命”，高标准构建以玉米为核心、多品类协同的种业全产业链体系。玉米种业聚焦全链条发展，建强种质资源库，统筹研发、制种、加工、推广等环节，联合院所培育抗逆高产优质专用及功能农业品种，建立“品种—土壤—气候”匹配数据库，实现“实验室到田间”全流程闭环管控。园艺特产业推进优质种苗繁育，建设集约化育苗基地。畜牧业选育肉牛、生猪等优质种畜，建设测定平台与繁育基地。特色养殖业完善种源供应，渔业研发推广本地水产种苗、建设良种繁育池。

农机焕新。聚焦现代化农业作业需求，培育智能农机装备产业链集群。整合农机研发设计、核心部件生产制造、区域性维修保养服务、共享租赁调度等资源，重点研发推广电驱播种机、智能植保无人机、畜牧养殖饲喂机器人等多领域智能装备，实现耕种管收、畜禽养殖等全环节智能农机覆盖。全面推动先进适用、节能环保、智能高效的农业机械推广应用，积极对接落实国家农机报废更新补贴政策，鼓励农民及农民专业合作社加快农业装备迭代升级。

第二节　推进规模经营

树立大农业观、大食物观，以土地质量提升为根基、规模经营为支撑、组织协同为保障，统筹农林牧渔发展，构建规模化、集约化发展格局。

土壤改良。深化黑土地保护利用，以绿色投入品基地为支撑，统筹推进黑土保护与良田建设，靶向解决黑土“变薄、变瘦、变硬”问题。重点发展有机肥、生物菌剂、低毒低残留农药等绿色投入品产业，实现本地化供应与规范化使用。推广秸秆覆盖少耕、免耕技术，改造中低产田，健全盐碱地适应性利用机制，完善耕地质量验收与种植用途监测体系，强化农田水利管护。建立“基地供物资+合作社组织+农户参与”机制，配套黑土质量监测网络，形成“改良—监测—优化”闭环，提升土壤肥力产能。

良田连片。健全土地流转服务监管体系，以“良田体系建设工程”为抓手，通过“农户自愿+村集体协调+新型主体承接”模式，推动分散土地整合为“百亩方、千亩片”规模化种植基地，持续推进高标准农田建设。连片土地优先对接智能农机产业链，满足大型农机作业需求，降低生产成本。规范土地流转合同，保障农户收益，结合粮食种植结构优化，在规模化基地合理调整玉米、水稻、大豆种植结构，因地制宜扩种鲜食玉米、杂粮杂豆等作物。

合作社聚力。培育壮大农民专业合作社、家庭农场、龙头企业等新型经营主体，推广“央企+乡镇+合作社+农户”合作模式。以农村集体经济组织为核心，联合多元主体，推广“双保全统”经验，整合生产、加工、销售全链条资源，形成“集体+农户+企业”“集体+合作社+基地”等协同模式。实行公司化管理，完善决策监督机构，明晰股权与权责，建立“保底收益+按股分红+劳务

收入”利益分配机制，破解“小散弱”难题，实现集体资产保值增值与农民增收。

粮食增收。实施粮食综合生产能力提升工程。支持种植业“智能化”发展，推进良田良种良机良法协同融合，到2030年，全市粮食作物播种面积稳定在880万亩以上，粮食产能稳定在100亿斤阶段性水平。实施园艺特产业生产能力提升工程。打造环市区、环梨树两大棚膜集群，发展70个棚膜园区，建设北方优质夏菜南运基地、冬季城市“菜篮子”保障基地。到2030年，园艺特产品种植总面积达到50万亩，园艺特产品产量突破78万吨。

第三节　提升农产品竞争力

为提升农产品核心竞争力，立足四平农业资源禀赋，以延链补链强链为抓手，推动农产品精深加工提质升级，健全标准、质量、品牌一体化发展体系，促进农业增效、农民增收。

农业延链。做强“粮头食尾”，依托玉米、水稻全国绿色食品原料标准化生产基地，构建鲜食玉米加工产业链，发展米乳饮料、大米蛋白等健康食品，2030年力争实现玉米水稻加工转化量170万吨、产值超100亿元。做强“畜头肉尾”，建强梨树白猪现代农业产业园，发展猪肉精深加工产业；打造肉牛屠宰加工、乳品生产产业链，推动肉牛产业向现代化集群转型。做强“农头工尾”，发展玉米精深加工，推进秸秆综合运用，构建种养加销文旅全产业链；建设梅花鹿特色产业园区，配套种源保护、精深加工及文

化博览设施；做强精品果蔬加工，打造北方果蔬供应基地。

品牌增效。构建绿色标准生产体系，依托区域性综合服务体系，差异化制定四平玉米、肉牛、梨树白猪等特色产品标准，建立覆盖绿色有机生产、全链条加工的“梨树模式”农产品统一标准体系。构建“企业自检+政府抽检+第三方检测”三位一体全链条质量管控机制，设立农产品质量检测中心，对接加工基地追溯系统，整合仓储流通数据，强化农业投入品管控。打造以“四平玉米”地标为核心的主食化产业集群，依托梨树现代农业项目高品质供应链，吸引链主企业集聚，形成生态圈效应。做强“平地生香”等领军品牌，讲好“四平农品”故事。到 2030 年，力争“四平玉米”主食化产业集群产值突破 100 亿元，品牌价值达 150 亿元，培育 15 户“吉林省放心粮油示范企业”。

第四节　建设和美乡村

农村向美。健全农民持续增收机制。保障农户土地流转租金稳定，鼓励农户参与合作社生产、农业产业链务工获取劳务报酬，完善“保底分红+效益分红”利润共享机制。依托区域性综合服务体系，建立“订单农业+保险兜底”的价格波动应对机制，降低市场风险对农户收益的影响。发展乡村旅游、特色种养，拓宽增收路径。加大就业招聘与技能培训力度，支持农民工返乡创业。建立常态化防止返贫致贫机制，巩固拓展脱贫攻坚成果。优化农村

公共服务供给。扎实推进水、电、路、网等基础设施建设，统筹推进农村养老、医疗、教育、卫生等公共服务站点建设，推动基础设施和公共服务城乡一体化发展，提升农户生活品质与获得感。进一步加大公益性殡葬设施供给，加强乡镇公益性公墓（骨灰堂）和节地生态安葬等公益性墓地建设。完善乡村治理协同机制。发挥村党组织引领核心作用，化解土地流转、利益分配、“空心村”整合等领域矛盾纠纷。健全村民议事会、监事会等自治组织，形成“共建、共治、共享”的乡村治理格局。按照“全域规划、重点推进、梯次建设”路径，有序推进“空心村”整治与农村土地综合整理，盘活利用闲置宅基地，妥善安排整合任务和实施时序，允许条件成熟地区探索跨乡镇整合，重点加强兴隆村、巨丰村、十家堡村、德胜村、玻璃山村等 81 个节点村基础设施建设。到 2030 年，完成 20 个“空心村”整合目标。

专栏 2：农业发展重点工程
农业产业： “梨树模式”拓展工程：实施粮食综合生产能力提升行动、种业振兴行动、田块集中连片行动、农机智能化升级行动、数字赋能行动、合作社和服务主体培育行动、土壤改良与绿色农业提升行动、品牌打造行动、农产品深加工攻坚行动、美丽乡村打造行动，实现“梨树模式”升级，带动区域农业发展。 畜牧业产业带建设工程：建设梨树百万头生猪养殖产业带、梨伊百万头肉牛养殖产业带、双辽百万只肉羊养殖产业带、梨树千万只肉禽养殖产业带、四伊十五万只梅花鹿养殖产业带，壮大区域畜牧经济规模，

专栏 2：农业发展重点工程
形成特色畜牧产业集群。 特产业壮大工程：提升冬季菜、瓜、果、菌等生产水平，打造环市区、环梨树大棚膜集群，发展 70 个棚膜园区，建设优质夏菜南运基地、冬季城市“菜篮子”保障基地，筑牢“菜篮子”保供与南运枢纽。 农业强链工程：实施玉米强链行动、生猪强链行动、肉牛强链行动、农副产品强链行动、梅花鹿强链行动、果蔬强链行动，提升产业附加值与竞争力。 央企合作深化工程：推进梨树中国式农业现代化园区建设，打造农业现代化标杆，引领区域农业高质量发展。

第七章　聚焦“专精特新”　加快推动新型工业化

立足四平市资源禀赋和工业基础，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，发展新兴产业，培育未来产业，实施“人工智能+”行动，聚焦“专精特新”方向壮大企业集群，打造具有四平特色的现代化产业体系。

第一节　壮大绿色能源优势产业

以新能源开发利用、装备制造、绿色载能、氢能及新型储能为主攻方向，锚定“高质量开发、高效能消纳、高价值转化”核心路径，激活风光资源潜力，构建清洁能源全产业链应用场景，赋能产业、赋绿产品，建设全省能源保供基地、绿色电力消纳基地、氢基项目集聚基地、工商业低电价基地，打造绿色电力融合发展区，建成百亿级产业集群。

保障能源稳定供应。统筹传统能源与新能源组合发展，加快支撑性电源建设，坚持集中式与分布式并举，深挖太阳能开发潜力，加大风电开发力度，推进煤电、燃气、地热+新能源等项目，构建多能互补新型电力系统，实现能源结构向绿色为主转型。风光项目合理配储，搭建“风—光—火—储”调度中枢，创新数字化管理模式，建立绿电监测预测系统。2030 年，新增火电机组+新能源项目投资百亿，全市电力装机突破 1000 万千瓦，新能源装机超 600 万千瓦。

构建高效能消纳体系。以新型电力系统为支撑，破解风光消纳瓶颈，深化“绿电+消纳”模式创新，推广自带负荷模式，推动负荷端“一对一”向“一对多”升级。助力电石、玻璃等传统产业升级增绿，放大电价洼地优势，探索“风—光—生—储”等孤网模式，提供定制化绿电套餐。接入省级电力交易平台，探索绿电证书交易与碳足迹核算。2030 年，自带负荷项目投资达百亿，全社会用电量突破百亿千瓦时。

完善绿电产业链条。以风光资源开发带动产业集群发展，实现从“发电端”到“应用端”的全链条增值。聚焦双辽绿电园区、梨树氢基化工园区两大核心载体，招引绿色载能、新能源装备制造等产业项目，构建“风光发电筑基、装备制造强链、绿电应用延链、氢能转化拓链”的全产业链体系。放大梨树风光制绿氢生物质耦合绿色甲醇项目带动效应，深化“风—光—生—氢—储”融合，推动绿氢向绿色甲醇、绿氨向航空煤油、复合肥等化工产

品转化，带动氢能产业实现规模化发展。到 2030 年，全市氢基项目投资达到百亿、绿色能源产业产值达到百亿。

第二节　推动特色装备产业智能化升级

以智能化、集群化发展为主攻方向，推动特色装备产业从制造向智造转型，向“微笑曲线”两端延伸，打造技术领先、特色鲜明的百亿级装备制造基地。

做强农机产业。立足免耕精播机械、秸秆打捆机械和家禽智能屠宰加工机械等农机装备基础，加强关键核心技术攻关和产业化运用，创制具有信息获取、智能决策和精准作业能力的新一代农机装备。做大一批龙头企业，做强精品农机具，发展大马力、自走式智能化机械。扶持重点企业扩产，在茎穗兼收一体机、籽粒收获机方面实现突破，支持企业研发生产 LNG 智能拖拉机。提高农机零部件配套生产能力，招引电控、涂装等企业，提升本地配套率，拓展域外配套率。全力建设东北农机城。

做强换热器产业。立足四平换热器产业基础优势，开展产业整合行动，激活存量产能，打造区域品牌，扩大市场影响力。依托国家级检验检测中心、省级中试中心等平台，鼓励企业攻关关键技术，推动产业迭代升级，发展高效节能、特种应用、智能化换热设备。引导产业由同质粗放、低端作坊型向差异标准、高端智能型转型，做强核心优势产品，推进标准营销，培育设计、制造、服务系统集成能力，打造国内一流换热器高端装备产业基地。

做强汽车零部件（专用车）产业。借力省内重点企业，依托四平—长春共建汽车产业园、伊通汽车零部件产业园平台，承接配套转移，推动本地企业入链，探索发展新能源汽车产业，确保园区产业亩均收益处在合理区间。大力引进环卫、冷藏等高附加值专用车产品，全方位提升专用汽车实力。推动重点零部件企业融入省内整车供应链，提升配套份额；加快技术改造与产品创新，招引车身、内饰等优质项目，依托本地转向部件产业基础延伸产业链，培育超10亿元转向部件集群，打造汽车零部件（专用车）重要生产基地。

第三节　培育新材料产业发展新优势

以高端化、低碳化发展为主攻方向，以“创新驱动、链式发展、特色突破”为核心，围绕冶金建材、玻璃、硅灰石新材料等三大领域，延伸产业链条，推进产业转型升级，实现百亿级产业规模。

升级钒钛钢新材料产业链。锚定高端化，推动钢铁产业转型升级，构建“绿电+绿氢+绿钢+新材料”全产业链。大力推动钢铁制品向汽车、家电、轨道交通、农机装备等产业延伸。加快推进钢铁新材料产品研发与制造，全力推进钒钛新材料重点项目建设，突破钢铁冶炼过程中钒渣、钛渣提取分离技术，生产钒、钛等有色金属新材料产品，打造吉林省“钢铁基础材料+钒钛新材料”生产基地。

延伸玻璃建材产业链。立足玻璃建材产业园优势，攻关超薄玻璃技术，引进镀膜、钢化等深加工企业，大力发展镀膜、钢化、玻璃面板等玻璃精深加工产品，完善“原片—精深加工—终端应用”链条。支持企业技术改造升级，依托原片企业集聚下游企业，形成集群化发展，将四平打造成吉林省重要玻璃产业基地。

打造绿色建材产业链。大力发展新型墙体材料、节能（保温）建材、装饰装修材料、防水建材、防火建材。重点依托大顶山丰富的硅灰石资源，着力突破超细粉碎、表面改性等核心技术，大力发展环氧树脂胶、锂电池涂敷材料、高档工程塑料等高端领域新型功能材料，推动形成“资源细化开发—材料高端化加工利用”的产业生态。

第四节　加快医药健康产业集聚化发展

发挥四平市医药健康产业基础优势，重点围绕“增品种、提品质、创品牌”实施产业链协同发展，实现现代中药、生物制药、化学原料药、医疗器械的整体性发展。

着力提升现代中药品质。放大现代中药产业的辐射带动作用，不断壮大产业发展链条和规模。围绕“种植（养殖）—研发—加工—销售”产业链，培育本地特色道地药材良种，建设完善中药材 GAP 种植基地，实现中药材种植养殖基地化、标准化。加快推动中药创新药研发、经典名方二次开发，打造知名品牌，提高市场影响力。推动中医药产业与养生、文化、旅游等现代健康服务

产业融合发展。

着力提升生物制药量级。依托本地生物医药产业龙头优势，集中力量开展干细胞、免疫细胞治疗技术创新及临床研究，支持细胞治疗新药申报，推动免疫细胞（NK 细胞、MAK 细胞）技术临床转化，打造全省细胞治疗创新高地。引进试剂、培养基、耗材等配套企业，形成“细胞存储—制备—治疗—设备”闭环产业链。

着力提升原料药生产规模。发挥化工园区载体优势，大力引进抗生素类、解热镇痛类、心脑血管类、维生素类、抗癌抗肿瘤类等原料药项目。加强仿制药的开发与生产，提高仿制药质量水平，不断扩大市场规模。

着力提升医疗器械产业水平。支持医药健康产业各类主体跨领域发展医疗器械，提升研发、生产、经营企业的资源整合与竞争力。重点谋划引进一批体外诊断、先进医学影像、医用耗材、康复辅助器械等先进医疗器械产业项目。

第五节　促进化工产业精深发展

依托现有化工园区基础优势，做好基础化工和精细化工产业链延伸，推动化工产业向智能化、绿色化、融合化发展，提升产品附加值，打造特色化工产业集群，建设吉林省化工新型材料生产基地。

打造化工原料生产基地。依托双辽化工园区产能优势，招引

耗氯企业，强链氯碱（发展食品级盐酸、聚合氯化铝等下游闭环产品）。做好氯气消纳配套，主动承接和招引氯产业链集中区域的企业和项目，将四平市打造成为全省重要的基础化工原料生产基地。依托烧碱、电石、液氯等产品，大力发展有机氯、精细氯、可降解材料等高附加值产品，完善拉长氯碱化工产业链。

加快精细化工创新发展。依托新开区化工园区载体优势，充分发挥新型材料产业科创园、精细化学品产业孵化基地、省内科研机构等科研平台的成果转化和项目孵化作用。以龙头企业为核心，绘制精细化工产业链图谱，精准开展招商引资。推进四平精细化系列中试产品产业化，加快向汽车、航空航天、电子、化学品、化工新材料等领域延伸转型。

第六节　前瞻布局未来产业新赛道

顺应科技革命和产业变革趋势，结合四平产业基础和优势，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式，因地制宜布局未来产业，推动低空经济、数字内容、氢能及储能、智能制造等成为新的经济增长点。

推动低空经济快速发展。加快低空经济基础设施建设，探索布局飞行器起降场、停机坪等。依托装备制造等产业基础，推动低空飞行器制造、零部件生产等相关产业发展。拓展低空经济应用场景，大力推广无人机在农业植保、播种、施肥、农作物监测

等生产中的应用，开发空中观光、飞行体验等低空旅游项目，拓展飞行器在物流配送、森林防火、电力巡检、环境监测等领域应用场景。建立飞行器运营中心，提供租赁、培训、维修、数据处理一体化服务。围绕低空经济产业链，积极开展招商引资活动，吸引国内外知名低空经济企业落户四平。

推动数字内容产业创新发展。立足四平红色文化、满族民俗等特色资源，打造以“四战四平”为核心的红色数字内容 IP 矩阵，开发系列动漫、短视频、VR 沉浸式体验项目。建设数字内容产业园区，引进数字建模、虚拟拍摄等先进技术，培育本土创意企业，吸引短视频制作、数字出版、游戏开发等领域企业落户。深化“数字内容+”跨界融合，推动红色文化数字课程进院校、民俗数字藏品线上发售、文旅景区数字导览系统全覆盖。搭建数字内容交易与推广平台，联动主流新媒体矩阵传播优质原创内容，构建“创作—孵化—变现”完整产业链，打造区域数字内容产业高地。

推动新型储能整合发展。面向东北地区电源侧、电网侧和用户侧的储能需求，大力发展智慧储能产业，推进独立/共享储能电站、“光储充”一体化充电站项目建设。积极推动钠电池、全钒液流电池、超级电容器等新型储能技术的应用。加快布局固态电芯+PACK 系、低温锂电池产业。

推动智能制造跨越发展。推动工业领域智能化升级改造向“国产化智造+AI 数智融合”跃迁，促进大模型与工业智能体深度融合，

推动信息技术应用创新，催生更多新产业、新模式、新业态。加快推进国产化设备智造，依托国产化计算机智能制造工厂，建立吉林省首个国产化计算设备兼容性实验室，打造吉林省首个具备完整知识产权的国产化计算设备制造基地。加快新一代移动通信、智能生产、智能检测等技术、设备普及应用，壮大数字化车间和智能工厂规模。

专栏 3：工业转型升级重点工程
绿色能源产业：积极发展风电清洁能源，全市新能源装机超 600 万千瓦，加强调峰燃气发电站建设，推进风光生储一体化发展，完善绿电产业链条。 特色装备产业：加快推进汽车核心零部件产业园建设，积极发展激光智能装备产业，打造智慧农机生产制造基地，培育智能制造新动能，实现特色装备业能级提升。 新型材料产业：加快推进钢铁新材料+钒钛新材料生产、东北重要玻璃生产、硅灰石新材料研发利用等基地建设，夯实高质量发展根基，推动战略新兴产业发展。 医药健康产业：推进生物药研发，开发生产中药饮片、保健品及医疗器械等，壮大医药健康产业，培育大健康新增长极。 化工产业：打造全省最大基础化工原料生产基地，不断延伸氯碱化工产业链条，加快精细化工向医药中间体、高端润滑油等精细领域延伸转型，推动化工产业高端化转型，全面提升产业核心竞争力。 未来产业：发展可再生能源制氢，推动绿氢转化为绿色甲醇、航空

专栏 3：工业转型升级重点工程
煤油等绿色液体燃料，推进新能源与化工耦合一体化发展，拓展低空经济应用场景，抢占未来产业新赛道，实现“换道超车”。

第八章　推动服务业提质增效 提升产业融合发展水平

以市场需求为导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，拓展服务消费新场景，创新服务内容，培育新业态新模式，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化转型，提升现代服务业占 GDP 比重。

第一节　提升仓储物流产业能级

以建设商贸服务型物流枢纽城市为目标，探索与新技术、新业态相结合的物流新模式和公铁水智慧联运新场景以及仓配运智能一体化应用场景，以四平国家骨干冷链物流基地为支点，对接中欧班列（沈阳、长春节点），打造东北区域重要物流集散地。

发展粮食物流产业。围绕粮食安全“国之大者”，推动粮食流通向经济效益转型、仓储向智慧绿色转型，实现四平粮食产业高质量发展，2030 年全市粮食企业标准仓容增至 245.6 万吨、增幅 16.2%。实施基础设施提升行动，推进“标准仓容+简易储备设施”升级改造，推广智能化数字化储粮技术，力争绿色储粮技术覆盖

率从 10%提升至 30%。构建“1+4+N”现代粮食物流布局，加快营口港“粮食前置仓”建设，打造东北重要粮食物流集散基地。深化购销衔接，2030 年力争与域外大型粮企合作收购粮食 50 万吨以上，与浙江粮企合作销售成品粮超 1.2 亿元。

增强物流基础设施保障能力。构建更加高效便捷的综合交通网络，推进四平站铁路货运枢纽智能化改造，打造多式联运智慧物流枢纽平台。不断健全完善物流园区设施体系，扩建国家骨干冷链物流基地仓储容量，搭建智慧物流信息中枢，整合数据资源，开发物流调度、货物追踪、通关申报一体化数字平台，接入吉林省算力网络，实现运输需求精准匹配与智能调度。凸显四平国家骨干冷链物流基地作用，加快推进东北智慧陆港、双辽城乡冷链物流产业园、建材物流产业园和城市快消品物流配送中心建设。推动四平电商产业园基础设施改造升级。

构建城乡高效配送服务体系。科学布局物流节点，实施农村物流体系建设行动，以一市两县多个重点乡镇为基点，建设集装箱综合服务站、快递超市等物流终端，依托邮政、供销社、物流超市等基层物流网络设施，构建城乡高效配送服务体系。构建完备的“枢纽+网络”物流体系，通过在县、乡、村三级铺设物流共配体系，实现快递进村、特产出村，通过“邮快结合”“快快结合”等方式，全面推进三级寄递物流体系建设，全方位提升仓储物流发展水平。

建设专业化市场。依托资源和区位优势，建设规模化、规范化、专业化市场，重点推进东北农产品交易集散中心和东北成品油、梨树生猪、双辽牲畜、伊通黄牛等交易中心建设，推动与头部电商平台合作，提高交易份额，带动生产、生活要素聚集发展，逐步将四平市优势资源打造成具有地区影响力的知名产品。

提升物流业智能化水平。利用传感器、全球定位等设备，实现对货物的实时跟踪和监控。建立信息平台，实现物流信息共享和交换，提高物流资源利用率。通过大数据分析和智能算法，优化物流配送路线，提高配送效率，降低物流成本。

第二节　强化数智支撑能力

加快建设“数字四平”，推进新一代移动通信基站等基础设施建设，拓展“数字经济”“数字社会”等应用场景，推动数字经济与实体经济深度融合。

加快数字赋能。大力推动数字产业化。持续加强人工智能高质量数据集建设，培育壮大数据处理和数据服务产业。加快数据要素市场化，探索基于价值贡献度的数据成本补偿、收益分成等方式，加强数据供给激励。持续完善标准化数据产品流通机制，降低数据交易成本，激发数据要素市场发展活力。大力推动产业数字化。打造产业数字化转型赋能平台，探索应用虚拟现实、机器人等技术创新应用场景。加快聚焦培育新业态，补齐城市数字化、社会智能化短板，推动电商物流、智慧文旅、数字民生、数

字政府等领域加快发展。

加快数字平台落地应用。围绕推进公共数据市场化应用和培育数据要素应用服务场景，持续优化“公共数据资源管理及交易平台”。加强与数据头部企业合作，创新数据资源开发利用新模式，深挖数据要素价值，加快数据要素市场化价值化进程。积极对接长春市国家智能网联汽车“车路云一体化”应用，打造智能网联汽车配套产业中心，积极推进对俄电商平台总部集聚区建设，塑造网销产品新优势。

第三节　发展现代农业服务业

把握农业服务业发展趋势，大力推进“服务兴农”和“服务强农”，不断探索“智慧赋能农服、农服衔接农户”新路径，把更多小农生产引入现代农业轨道。

培育壮大服务主体。鼓励小农户、合作社、行业协会等开展多元互助服务，推广“服务主体+农村集体经济组织+小农户”模式，促进经营主体利益共享、风险共担。引导优秀人才投身农业服务业，推进区域农业社会化服务中心建设，培育壮大本地农业服务公司，引入国内大型专业服务企业。完善政府主导，农民、村委会、合作社、加工仓储企业、金融及农技农机机构协同的农业全产业链综合服务体系，实现“贷耕种管收”“运烘储销加”十大环节无缝衔接。推广先进农民合作社发展经验，培育五星级合作社，重点发展代储代销、点价结算服务。到 2030 年，新建区域

性综合服务中心 30 个。

建设完善服务平台。创新服务模式，统筹整合基层农业服务资源，打造区域性综合服务平台。依托市级农业大数据中心，开发“四平农事通”智能决策系统，提供集农资供应、技术指导、疫病防控、土地流转、农机作业、农产品营销于一体的一站式服务。打造农资专业化服务平台，拓展供销社农业社会化服务领域，统筹推进基层社改造建设，以及为农服务中心、县域流通服务网络、农资粮油仓储库建设，提供集战略储备、物流配送和质量监管于一体的专业化农资服务。搭建“黑土粮仓”区域公用品牌电商平台，联合知名电商平台开设四平特产专区，大力培育年销售额超千万元的网红农产品。

创新组织服务方式。引导服务主体与科研院所开展科研人才合作，构建农技推广服务联盟。支持银行、保险等机构与服务主体深度合作，推广“保险+期货+订单”三位一体的闭环金融服务。开展定制化服务，为新型农业经营主体提供全程托管、半托管等服务，为小农户提供菜单式服务。针对“空心村”、农村老龄化现状，推动土地流转、托管服务，推动农业生产全过程有效衔接。制定农业社会化服务标准和规范，加强对服务组织的服务合同、服务质量、服务价格等方面的监管。建立服务组织信用评价体系，引导服务组织诚信经营。

第四节　培育壮大康养产业

顺应老龄化社会发展趋势，聚焦老年多样化需求，强化老年用品创新和供给，创新发展老年服务业态和模式，促进康养产业规模化、标准化、品牌化、集群化发展，激活银发群体消费潜力和活力，打造四平高质量发展的新亮点和新引擎。

加快发展养老服务产业。建立健全社会化养老服务机制，激发市场活力，支持各类市场主体参与，鼓励发展优质民办养老机构，扩大老年助餐服务，拓展居家助老服务，优化老年健康服务，完善养老照顾服务，丰富老年文体服务，开展旅居养老服务。支持建设一批集照护、上门服务于一体的综合嵌入式社区居家养老服务中心。鼓励和支持探索“社区+物业服务+养老服务”的居家社区养老模式。创新服务机器人、智能可穿戴设备、远程终端服务系统、在线家庭医生药师等应用场景，打造科技助力、家政服务、康复医疗、健康服务等相结合的生活服务场景。

创新发展老年健康产业。依托四平市经济开发区大健康产业园，谋划建设“四平市银发经济产业园区”，大力培育引进适老化产品生产和研发企业。开发中医养生、温泉养生、森林养生等适合老年人的健康养生产品和服务；开发营养食品、保健食品和功能性食品，发展老年食品产业；开发适合老年人的旅游线路和产品，打造跨区域的老年旅游线路；开发生活辅助、健康服务、康复辅助、安全监护、照护服务、情感慰藉等智慧养老产品。建设老年健康养生基地，为老年人提供集休闲、养生、康复于一体的健康养生场所。

第五节　实施提振消费行动

落实好国家、省提振消费专项行动要求，不断优化消费环境，激发消费潜力，扩大消费规模。未来五年，社会商品零售总额年均增长保持6%左右，力争完成215亿元。批零住餐四行业增加值增速与全市地区生产总值增长保持同步，批零住餐限上企业（含个体）力争突破200户。

丰富新型消费。加强商业、文化、旅游、体育、健康、交通等消费跨界融合，拓展沉浸式互动式场景，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。增强数字产品消费、数字服务消费、数字内容消费，以及依托数字渠道开展的各类消费。推动智能终端“万物智联”，培育智能产品生态，大力发展和推广应用人工智能手机和电脑、智能机器人、智能家居、智能穿戴等新一代智能终端，打造一体化全场景覆盖的智能交互环境。全市网络零售额年均增长11%以上。

拓展服务消费。培育覆盖更广、内容更丰富的智能服务业态，加快发展提效型、陪伴型等人工智能原生应用，支持开辟智能助理等服务新入口。加强智能消费基础设施建设，提升文娱、电商、家政、物业、出行、养老、托育等生活服务品质，拓展体验消费、个性消费、认知和情感消费等服务消费新场景。发展“直播+产业带”模式，推动四平本地特色产品销售。

巩固传统消费。推动消费品以旧换新政策落实，稳定汽车、住房等大宗消费，促进老旧汽车报废更新，促进住房消费升级，

支持开展房交会、促销月、行业团购等活动。开展家电消费节、家电惠民行动等促消费活动，实施绿色智能家电补贴、开展家电以旧换新，促进家电、电子产品消费。推动住宿业与旅游、康养、研学等业态融合，促进耐用消费品绿色更新和品质升级。

优化特色消费。深度整合“夜美食”“夜购物”“夜旅游”“夜文娱”“夜体育”“夜宿营”等业态，打造多种业态于一体的消费集聚区。改造提升基础设施，着力创新建设一批时尚潮流、特色美食、民俗文化、网红 IP 等商圈。持续推动步行街改造提升，打造潮流景观，拓展周边消费空间，汇聚多元美食与文创业态，常态化开展潮流文化活动。推进仁兴街片区、城市东部核心片区夜经济集聚区建设。

专栏 4：服务业提质重点工程
仓储物流产业：加快推进高标准仓储设施建设，完善物流布局，推进物流智慧化发展，加快物流产业园区建设，积极发展农产品交易等专业化市场，构建高效物流配送体系。 数字经济产业：推动数字产业化、产业数字化，积极发展人工智能产业装备制造，加快推进农业大数据中心建设，打造 IT 创新服务中心，搭建互联虚拟电厂智慧管控平台，推进“数字四平”建设，赋能数字经济发展。 商贸产业：推进商业综合体建设，提升商圈能级。

第九章　坚持科技创新 培育和发展新质生产力

全面推进科技强市建设，加快高水平科技自立自强，提升重

点领域自主创新能力，统筹创新主体培育、创新生态优化、创新人才引育、创新成果转化、创新要素集聚。推动场景培育、开放和大规模应用，促进科技创新与产业创新深度融合，不断催生新质生产力。

第一节　强化科技创新引领

聚焦主导优势产业创新需求，加强关键技术攻关，推动人工智能驱动的技术研发、工程实现、产品落地一体化协同发展，打造“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”科技创新与产业创新融合发展路径。到 2030 年，累计申报各类科技项目 300 项以上。

深化黑土地保护与智慧农业创新。推动“黑土粮仓”加速向数字化进军，研发黑土健康保护系统，重点研究黑土地修复技术，开展“卫星遥感+无人机+物联网传感器”黑土监测网技术合作。推出智慧农（牧、渔）场等一批应用场景、天然产物绿色制备。开发玉米/大豆专用传感器、无人农场决策大脑，重点支持研发病虫害防治、智能除草等农业服务机器人。研发绿色种养殖技术，推广病虫害绿色防控技术。攻关秸秆高值化利用，开发秸秆制氢、纤维素乙醇、生物基可降解材料技术。研发畜禽粪污资源化综合利用、种养循环数字化管理等技术。

加强先进制造与高端装备创新。推动农机装备、换热器、专用车等特色产业高端化，加快推进智能农机装备技术研发，重点

开发农机智能操控系统，开发以氢、电为动力的自走式农机装备，培育垂直大模型典型应用场景。加强换热器核心技术研发与攻关，重点攻关核级板式换热、极端工况余热、工业余热回收等核心技术。加快研发满足市场新需求的专用车，重点研发新能源环卫车、智能方舱等。

第二节　强化创新主体培育

着眼全产业链条，建立“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯次培育体系，实施“雏鹰企业—瞪羚企业—独角兽企业”培育计划，推动政策、人才、资金等要素向科技型企业集聚。到 2030 年，力争培育科技型中小企业 110 户、高新技术企业 130 户，有 R&D 活动的规模以上工业企业数量明显增长。

壮大科技型中小企业。聚焦新经济、新业态，引导和支持中小企业创新创业。深化中小企业创新能力提升工程，鼓励企业通过自主申请、购买、受让、许可等方式获得知识产权，提升企业研发水平和创新能力，转型升级为科技型中小企业。支持科技型中小企业创业基地、科技企业孵化器等公共服务平台和创新服务体系建设，培育一批主营业务突出、竞争力强的“雏鹰”企业。建立规模以下重点培育科技型中小企业信息库，通过培育扶持、改造提升、跟踪指导，促进其向规模以上企业发展。

培育高新技术企业。聚焦主导产业，培育一批处于产业链关键节点、具有细分赛道竞争优势、拥有核心硬科技的高新技术、

制造业单项冠军企业。实施“瞪羚计划”，每年遴选一批创新能力强、专业领域新、成长速度快的骨干高新技术企业，给予技术攻关、平台建设、人才引育、要素供给等支持。引导企业建立研发投入增长机制，推动民企协同创新、校（院）企结对创新，加快突破一批关键核心技术，打造更多企业主导型创新综合体。

支持科技龙头企业。聚焦重点产业，培养一批成长型科技龙头企业。加大对换热器、农机、精细化工、医药等龙头骨干企业的科技创新支持力度，鼓励企业牵头实施聚力攻坚、重点研发等项目。助力企业和省内外高校、科研院所联合开展“核心技术攻关”，布局颠覆性技术、前沿技术。推动龙头企业主导或参与国际标准、国家标准、行业标准制订修订。鼓励龙头企业通过业务裂变、产业孵化、投资布局等创办科技型企业。

第三节　强化创新平台建设

围绕重点产业发展需要，推动创新平台和载体提质升级，力争在国字号创新平台载体建设上实现新突破，加速科技成果转化，夯实科技创新底座。到 2030 年，省级以上科技创新平台力争达到 80 个。

建设科技研发平台。推动东北科创平台与四平深度融合，全面融入“哈长平沈”东北科创走廊，参与共建科技资源共享平台，共享哈尔滨、长春、沈阳等地国家实验室、大科学装置资源。鼓励本地科研机构、龙头企业联合高校，共建科技创新与成果转化

平台，开展合作研发。重点推进灵活低碳燃煤发电、花生品种改良等科创中心及科学家工作室、新型研发机构建设。依托本地鹿业、细胞生物、智能农机领域龙头主体，分别打造鹿业健康产品研发智造中心、细胞技术科创园区、智慧农机生产研发制造基地。

建设科技成果转化平台。打造一批创新研究院、技术转移中心、概念验证中心、成果转化中试中心等科技成果转化平台，推动科技创新与产业创新深度融合。重点推进高性能家禽屠宰加工装备中试验证平台建设，打造国家级一流精细化工低危化生产共性技术中试平台。集成政产学研金等创新要素和创新资源，谋划建设四平市科技创新研究院。发挥四平现代农业科学院概念验证中心、汽车转向系统关键零部件科技成果转化中试中心、换热系统中试中心等平台作用，推动更多科技成果从样品变成产品。

建设科技创新孵化载体。支持高校科技园、电商产业园等孵化器不断完善运营管理机制，提升服务能力。推进中国四平数字经济产业园、四平科创园等建设省级科技企业孵化器。聚焦国家政策方向和战略部署，推动孵化载体在技术、市场、资本等方面资源共享，打造“科技成果转化+专业技术服务+企业孵化+投资基金+应用场景”的产业孵化体系，为企业提供全方位支持，降低创新风险，孵化一批科技型企业，储备未来发展动能。

第四节　强化协同创新能力

立足重点产业重点领域发展需求，聚焦科技成果转化对区域

经济发展的推动作用，促进创新链与产业链无缝对接。到 2030 年，力争实现技术合同成交额 4 亿元，规上工业企业新产品销售收入 50 亿元。

深化产学研融合。发挥四平市科技大市场作用，充分利用域内外高校、科研机构的资源优势，持续开展科技交流与合作，常态化开展“双走进”“科技成果路演”、供需对接洽谈会等对接服务活动，深化供需双方精准对接。推动高校院所与企业共建实验室、科学家工作室、科技创新中心等产学研合作平台，以企业创新需求为导向，联合开展关键技术攻关，鼓励企业完善成果转化利益共享机制，增强合作粘性，打通成果转化屏障。支持本地高校与科技型企业建立协同联动机制，服务地方经济发展。

深化区域协同创新。构建区域创新空间布局。立足四平各地产业体系和创新资源禀赋，构建特色鲜明、外联内通、区域协同的科技创新发展新格局。持续开展跨区域创新合作。深度融入长春现代化都市圈创新布局，努力发展成为都市圈重要功能区；借鉴浙江省先进经验与做法，加强在现代农业、装备制造、新一代信息技术等方面科技合作；推动吉南辽北蒙东六市科技创新合作交流，提升资源交互、信息共享、人才培养等方面的合作水平。

第五节　强化创新环境打造

坚持科技创新和制度创新双轮驱动，营造有利于创新的政务环境、科研环境、市场环境和社会环境，构建“政产学研金服用”

一体化机制政策体系。

完善人才供给链。围绕产业链布局人才链，积极吸纳产业创新发展需求人才，鼓励高校科研院所和企业间互派“科创专员”“产业教授”，推动产业与科技教育“双向奔‘富’”，着力引进一批高水平“周末工程师”“候鸟型人才”。支持各类高层次人才自带项目或采取技术合作、技术入股等方式到四平创新创业。深入实施杰出人才培养计划，重点遴选培养一批技术骨干人才，选拔培养优秀青年科技人才，造就更多科技领军人才和创新团队。

完善资金支持链。强化财政资金杠杆作用，建立财政科技创新经费稳定投入增长机制，向上争取国家、省专项资金，支持技术攻关、成果转化及平台建设，引导更多企业加入科技创新主战场，不断激发创新活力。完善科技金融机制，探索建立科技创新投资基金，引导社会资本流向科技创新领域，鼓励投资机构“投早、投小、投长期、投硬科技”，以“先投后股”等多形式资金注入，助力科技成果转化落地。推动我市金融机构建立基于“创新积分制”的企业信用新模式，开发更加灵活多样的创新科技金融产品，拓宽企业融资渠道。

完善政策保障链。构建科技创新政策体系，在科技创新管理与服务、技术研发、成果转化、主体培育、人才引育、平台建设等方面明确支持措施。强化专利产业化的政策导向，激发各类主体创新活力和转化动力，盘活高校院所存量专利，培育推广专利密集型产品，助力重点产业领域知识产权竞争优势加速形成。完善科技项目形成机制和组织实施机制，赋予科研人员更大自主权，

支持从基础研究到科技攻关再到中试、成果转化及产业化的全链条创新。

专栏 5：科技创新重点工程
农业科技：着力提升域内育种基地能力，加强玉米呕吐毒素生物治理技术研发及产业化应用，通过科技赋能农业，筑牢粮食安全技术支撑。 工业科技：加强换热器智能化板式高效节能系统装置研发攻关，破解技术瓶颈，推动装备制造升级迭代。 生物科技：开展 GMP 标准细胞药物工业化制备工艺开发和生产平台建设关键核心技术攻关，突破生物制药核心技术。 医药健康科技：推进梅花鹿食药技术开发与应用，搭建生物医药创新研发共享平台，壮大生物医药产业集群，打造大健康产品基地。 人才引育：培育引进“专精特新”人才，为科技创新提供新智力支撑。

第十章　全面深化改革 有效激发内生动力

坚持小切口破题、大纵深发力，推动有效市场和有为政府更好结合，持续加大重点领域和关键环节改革力度，着力破解制约构建新发展格局和推动高质量发展的体制机制瓶颈。

第一节　持续优化发展软环境

聚焦政务、市场、法治、信用四大关键领域，以系统思维统筹推进全链条优化、全流程升级，着力破除体制机制障碍，持续提升服务效能与治理水平，为各类经营主体投资兴业营造稳定、

公平、透明、可预期的发展环境。

打造高效便利的政务环境。完善“企呼我应”涉企问题高效闭环解决机制，建立企业诉求表达平台，构建精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式，推动智能预约、智能身份认证、智能审批、智能监管等智慧政务服务建设。拓展涉企服务的广度和深度，建立“政策计算器”，保障涉企政策及时发挥效用，线上线下融合推动“高效办成一件事”，更大力度推行“不见面审批”“一网通办”，全面推行极便、极简、极速、极优审批模式。提升政务云承载能力、构建可信安全底座，打造自主可控的云、网、端、数一体化安全产品和服务体系，推动数据资源高效赋能数字政府建设。

打造竞争有序的市场环境。坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组及市场退出等基础制度，强化公平竞争审查制度的刚性约束。聚焦市场准入、要素配置等重点领域，通过线上线下联动抽检、重点领域抽查等专项行动，加强常态监测预警，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等环节的壁垒，保障各类经营主体平等待遇。综合整治“内卷式”竞争乱象，统一市场监管执法标准，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，加强质量监管，构建优质优价、良性竞争的市场秩序。

打造公开透明的法治环境。加强涉企领域立法供给，聚焦产

业发展、市场监管、营商环境优化等关键环节，完善地方性法规规章体系。规范行政执法行为，严厉查处破坏经济发展环境、损害投资者权益的行为，全链条打击侵企犯罪。深入开展行政执法“宜企行动”，推行柔性执法，创建“行业自治+行业合规”双重服务模式。实施知识产权惩罚性赔偿制度，探索跨部门知识产权协同保护体系。健全调解、仲裁、诉讼有机衔接的多元纠纷解决机制，打造“15分钟涉企法律服务圈”，提升商事纠纷审判执行质效，提高破产案件办理效率。

打造诚实守信的信用环境。进一步加强信用体系建设，健全失信惩戒机制，充分发挥信用修复服务作用，维护企业权益，推进信用分级分类监管。依托信用综合服务平台，加强公共信用信息归集共享。统筹推进“双随机、一公开”监管与信用风险分类管理。以“数字四平”态势感知平台为“一网统管”基础支撑，不断推进各类平台对接共享，深度挖掘各类监管平台数据价值，以数字化手段助推行业监管效能提升。

第二节　持续破解要素配置瓶颈

针对经济社会发展中的痛点、难点，完善市场化配置机制，重点在土地、资本、水电、物流等要素保障供给上发力，促进各类要素高效配置，着力降低生产成本、提高生产效率。

提升土地要素利用效率。遵循“严控总量、盘活存量、用好增量、激活流量、提升质量”原则，合理布局城乡建设用地与区

域基础设施用地。强化国土空间规划用地管控，建立进城落户农民土地权益自愿有偿转让退出、农村集体经营性建设用地入市制度。完善城镇建设用地增加与吸纳农业转移人口挂钩机制，推进城乡建设用地增减挂钩。优先保障重点基建与民生项目用地，加大废弃闲置低效土地整治力度。建立低效用地信息库，推介有转让意愿企业招商引资，搭建信息交流平台，激活土地二级市场，建立流转项目事前事中事后全程监控的风险评估机制。

提升资本要素支撑力度。依托政府投资基金发展股权财政，以市场化股权投资培育耐心资本，撬动社会资本投向重点产业与初创企业，鼓励和吸引民营企业参与重大项目建设，滚动接续向民间资本推介项目。统筹财政资金，拓宽社会资本投资渠道，构建多元可持续的城乡发展资金保障机制，完善政务、融资、风险防控“柔性服务”体系。推广无还本续贷政策，设立政策性担保基金。通过以奖代补、新 PPP 模式、贷款贴息等方式吸引社会资本参与发展，支持信用优良企业发行专项债券，推动重大基建、保障性租赁住房项目申报国家基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

提升水电要素供给质量。制定分档水量和加价标准，推出工业再生水累进减价机制，降低企业再生水利用成本，促进再生水循环利用。推进电价市场化改革，采用分时电价政策。改善电力输配系统效率，减少输电损耗，提升发电、传输和配电设备效率。引导工商业用户合理调整用电负荷，强化“绿电+消纳”项目电网

支撑，削峰填谷，探索午间谷电，拉大谷峰价差，支持用户侧储能发展，降低用电费用。

推动闲置资源盘活再利用。开展全市停产企业及闲置资源专项普查，建立动态数据库。嫁接改造盘活。将产权清晰、无复杂债务的优质闲置厂房等纳入存量资源招商激活重点清单，优先匹配新引进的产业链关联项目或中小企业扩产需求。收储重组盘活。对零散、低效且位置相邻地块/厂房，由国有平台公司牵头收储、归宗整合，重新规划后供应给优质项目或用于建设高标准园区。转型利用盘活。对不符合新产业需求的旧厂房，支持改造为工业设计中心、检验检测平台、仓储物流、创新创业基地等生产性服务业载体。

第三节　持续释放经营主体活力

坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”，加大政策优化供给与惠企服务支持力度，为不同主体提供精准帮扶，助力企业发展壮大。

纵深推进国资国企改革。进一步明晰市属国有企业功能定位，引导撬动更多国有资本、社会资本向“八个重点产业”和城市基础设施、公共服务等民生关键领域集中，推动国有企业积极参与实体经济发展，推动国有平台市场化转型。深化国有企业劳动、人事、分配三项制度改革，完善管理人员选用和退出机制，建立健全工资和效益联动机制。完善现代企业制度，强化企业内控体

系建设，提高重大风险防控能力。

完善支持民营经济发展机制。实施民营企业培优做强行动，建立健全定向培育企业名录和后备企业库，推动新增一批民营规上企业和民营高新技术企业。建立健全民营企业知识产权保护预警机制，合力推动解决政府拖欠企业账款和大型企业拖欠中小企业账款问题。完善落实好民营经济发展政策，建立“亲”“清”政商关系，落实国家延续实施的支持小微企业和个体工商户税收优惠政策，强化服务保障，做大做强一批民营企业。

深化开发区管理机制改革。鼓励具备条件的开发区推行精干化、扁平化的管理机制，高效推进开发区平台公司提档升级。实施深化改革赋能工程，深化人事薪酬制度改革，完善领导班子任期制、目标责任制、岗位聘任制、绩效工资制，全面激发内生发展动力。探索推行“管委会+公司”运营模式，实行企业化管理、市场化运作、专业化服务。建立园区土地亩均效益评价机制，做好低效用地再开发，提升要素利用效率。优化开发区产业布局和基础设施布局，集中力量发展主导产业及其配套产业。“十五五”期间，全市开发区规上工业总产值年均增长 15%。

深化财税金融改革。完善财政体制机制，严格落实市以下财政体制改革方案，合理划分财政事权与支出责任。深化预算管理制度改革，全面推行零基预算，统一预算分配权，优化财政支出结构，强化重大战略任务与基本民生财力保障。健全重大财政支出政策事前绩效评估及结果应用机制，推动绩效评价与预算安排

衔接。强化“三公”经费管理，完善“三保”制度。深化金融改革创新，健全“政银企”常态化对接机制，大力发展科技、绿色、普惠等多元金融。实施税费征管“强基工程”，一体推进依法治税、以数治税、从严治税。

第四节　持续推进农村综合改革

完善现代农业经营体系，推动人才、土地、资金等关键要素向乡村振兴重点领域和薄弱环节集聚，确保农民更多分享产业链增值收益和发展成果。

巩固和完善农村基本经营制度。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，2027 年全面启动农村第三轮土地延包工作，落实第二轮土地到期后再延长三十年政策。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，推动土地入股、土地托管等方式的土地流转。持续深化农村集体“三资”专项治理，推进农村集体资产资源流转全部纳入全省农村产权交易平台，健全农村集体资产监督管理服务体系。因地制宜发展集体经济共同体，壮大新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。到 2030 年，全市集体经济年收入 50 万元以上的村超 80 个。

深化农村土地制度改革。完善耕地保护体制机制，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。落实耕地“占补平衡”制度，建立健全土地执法监管机制。完善高标准农田建设、验收、管护

机制。稳慎推动农村宅基地制度改革，推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。充分尊重农民意愿，切实保障进城落户农村集体经济组织成员享有农村集体土地的承包经营权、宅基地使用权、农村集体资产收益权及以上权利的合法继承权，建立合理的土地增值收益分配机制。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，健全一、二级土地市场体系。

第十一章　聚力协同赋能 打造长春现代化都市圈重要支点

立足《长春都市圈发展规划》与四平市发展实际，坚持“错位发展、协同发展、均衡发展、共赢发展”，加快提升要素互动效能，壮大“长平组团”，推动形成四平与都市圈各城市优势互补、协同高效、共生共荣的发展格局，为长春现代化都市圈高质量发展贡献四平力量。

第一节　引领都市圈现代农业高质量发展

坚决扛起国家粮食安全重任。巩固“梨树模式”全国首创地地位，引领长春现代化都市圈现代农业高质量发展。

夯实粮食安全与黑土地保护基础。持续发挥“梨树模式”带动作用，聚焦提升粮食生产能力，联动都市圈农业大县，着力推广黑土地保护技术。面向公主岭、农安、德惠、榆树等黑土资源富集县市，建立“技术输出+农机支撑+培训指导”推广机制，通过共建基地、组建技术服务专班等方式，推动“梨树模式”在都

市圈全域落地生根，同步扩大高标准农田建设与保护性耕作覆盖面积，为都市圈粮食产能稳定提升筑牢土壤根基。

构建现代农业全产业链协同格局。强化加工端联动，与长春农产品加工龙头企业分工协作，共同开发玉米主食化、功能性食品等高端产品。联动吉林市打造“杂粮+玉米+特色菌菇”加工产业集群。对接辽源推广“公司+合作社+农户”模式，推动都市圈玉米、禽蛋、肉牛产业向精深加工延伸。加大玉米、水稻秸秆和花生壳等高值化利用生物技术推广，推进品牌端共建，以四平鲜食玉米等特色产品为核心，联合打造都市圈农产品区域公用品牌矩阵。搭建服务端共享平台，携手长春共建农业科技平台，联动多地构建梯度冷链网络、组建产业联盟，形成资源共享、分工明确的全产业链发展格局。

强化种业振兴与技术赋能支撑。以种业振兴为核心，联合长春农业科研院所、高校组建育种攻关联盟，开展玉米、大豆等主粮作物及特色经济作物优良品种选育，提升育繁推一体化水平。针对都市圈内产粮大县（市）的生产需求，定向研发推广高产、抗逆、优质品种，配套推广“水肥一体化”等增产技术。通过搭建都市圈农业科技共享平台、开展跨区域技术培训、选派科技特派员等方式，推动都市圈农业从“要素驱动”向“创新驱动”转型，全力打造都市圈现代农业发展的核心引擎。

第二节　提升都市圈产业发展支撑作用

聚焦长春现代化都市圈产业升级需求，依托农机、换热器、冷链物流、能源、开放通道等优势条件，坚持“错位互补、协同赋能”，深化与周边城市的产业链协同，构建“龙头引领、多点支撑、全域联动”的产业发展格局，为都市圈打造现代化产业体系提供坚实支撑。

发展沿都市圈装备产业。依托本地农机装备领域龙头主体，联合长春高校科研资源共建全省农机产业发展中心，开展智能、绿色农机研发攻关，谋划现代农机产业园建设，整合都市圈农机上下游配套、检测、运维资源，形成“研发—制造—服务”一体化产业生态。立足四平换热器产业领先优势，深化与长春汽车、轨道客车产业协同，开发定制化换热器产品，突破高效传热等关键技术；推动换热器产业集群发展，吸引配套企业集聚，完善装备制造产业链条，带动辽源、松原等周边城市相关产业发展。

打造都市圈农产品冷链体系。坚持厚植优势、错位发展，聚焦都市圈农产品产地冷链集配中心定位，以四平国家骨干冷链物流基地为支点，建设产地预冷、分拣包装、恒温仓储一体化设施，实现区域农产品“小散集聚、批量流转”。立足三省交界区位优势，强化冷链物流中转节点功能，承接长春都市圈跨区域冷链货物中转分拨，优化物流网络。通过稳定供应生鲜农产品、缓解核心区仓储压力，成为长春都市圈冷链仓储“后备仓库”，助力打造东北重要冷链物流枢纽。

构建都市圈能源保供基地。立足本地火电基础设施，依托 200

万千瓦火电扩容潜力与千万千瓦新能源开发空间，整合“火电稳供+绿电增量+储能调峰”资源，形成“生产—储存—调配—输送”一体化能源保供体系。通过火电机组升级提效、规模化开发新能源，打造都市圈电价洼地，为算力、化工等高载能产业提供低成本稳定电力保障，吸引产业集聚。将四平打造为长春现代化都市圈能源供应“稳定器”、招商引业“助推器”与产业发展“减负器”，助力都市圈实现“双碳”目标。

增强都市圈向南开放门户功能。依托长平组团协同优势，畅通长春—四平—营口物流通道，积极对接营口港，复制“港口前置”模式。以产业合作促进发展，打通区划、信息、流通等壁垒，增强物资集聚功能，构建高效陆海联运网络，形成通道与经济互为促进的良性循环，助力都市圈链接环渤海、融入“一带一路”。

第三节　推动都市圈关键领域协同合作

以“产业联动、优势互补”为导向，深化与长春现代化都市圈城市精准合作，构建多领域合作分工体系，为都市圈提升汽车产业竞争力、塑造特色文旅品牌、加快数智化转型凝聚发展合力。

打造都市圈汽车产业协作支点。深化与长春汽车产业链协同联动，重点壮大长平共建汽车产业园、伊通零部件产业园两大核心载体，完善园区基础设施及配套服务体系，吸引汽车零部件企业集聚发展。加强与长春汽车研发机构合作，围绕轻量化材料、智能网联零部件开展联合攻关，提升配套产品技术含量，形成“长

春整车制造+四平零部件配套”的分工协作格局，打造吉林省汽车零部件（专用车）重要生产基地，助力都市圈汽车产业集群提质升级。

推进都市圈数字经济协同发展。锚定都市圈产业数字化转型核心需求，依托四平省级数字经济产业园平台基础，推动企业“智改数转”、培育“专精特新”企业，深化与长春数字经济领域的协同联动。重点搭建都市圈产业数字化服务平台，为都市圈装备制造、农产品加工等企业提供定制化数智化改造方案，推动企业向“专业化、精细化、特色化、新颖化”转型。瞄准未来出行、物联网、网络与数据安全等新兴产业方向，培育特色产业集群，推动新一代信息技术全方位、全链条融入都市圈各产业、各环节，共建特色鲜明、协同高效的都市圈数字经济发展生态。

融入都市圈现代文旅产业带。立足四平文旅资源特色，承接长春及周边城市乃至全国党性教育、研学旅游需求。发挥伊通火山温泉独特资源优势，推进火山温泉旅游度假区建设，完善住宿、康养、休闲配套设施，打造长春市民短途休闲康养“后花园”。主动联动长春、吉林等地重点文旅资源，共同开发“红色教育+冰雪体验”“生态康养+田园采摘”跨区域旅游线路，统一设计旅游宣传推广方案，推动文旅资源互补共享，打造都市圈旅游共同体，助力都市圈全域旅游产业发展。

第四节　推进都市圈共建共治共享

以提升区域要素聚合力和综合承载力为目标，围绕交通互联、生态共保、服务共享三大核心领域，加快构建与都市圈城市的共治共享机制，为都市圈同城化发展筑牢坚实根基。

织密都市圈交通互联互通网络。围绕“轨道上的都市圈”建设，加快推进长春—四平—辽源—通化高速铁路项目，谋划建设长春—双辽—通辽高速铁路项目，提升区域铁路运输通达性。配合建设长春都市圈环线高速西环段项目，重点规划牙四、莫里青高速出口连接线、环二龙湖3条国省干线和旅游公路，进一步打通与长春互融互通主干线，畅通微循环，为都市圈要素流动提供坚实基础。加快融入“龙嘉机场经济圈”，联动四平国家骨干冷链物流基地与公铁运输网络，构建“航空+铁路+公路+冷链”多式联运体系，为都市圈人流物流提供高效保障。

共同守护都市圈绿色发展底色。围绕流域、大气、固废等重点领域，协同推进都市圈城市生态治理。深化东辽河、伊通河跨区域流域治理，实施二龙山水库除险加固、伊通河防洪应急能力提升等工程，提升流域水资源调控与防洪减灾能力。协同都市圈大气污染联防联控，推广“秸秆还田+饲料化+能源化”综合利用技术，减少农业面源污染；联合开展“无废城市”区域共建，推动固体废物跨市协同处置，加快生活垃圾分类网点与废旧物资回收网点“两网融合”，构建全域覆盖的生态环保治理体系，提高区

域生态承载能力。

推动都市圈公共服务共享。聚焦重点民生领域，携手都市圈城市深化公共服务协同发展。推动教育资源共享，加强校际合作与人才交流，参与建设都市圈教育大数据平台，打造“AI 助教”和教育资源超市。推进社保、医疗、档案等高频事项“同城化办理”，加快紧密型医疗集团和县域医共体建设，推动优质医疗资源下沉，提升远程医疗服务能力。建立统一人力资源服务平台，完善“15 分钟就业服务圈”。推进住房公积金异地互认互贷，扩大“跨市通办”“一网通办”范围，持续提升居民获得感与便捷度。

专栏 6：打造长春现代化都市圈支点城市重点工程
赋能都市圈现代农业产业带：扩展“梨树模式”覆盖范围，引领都市圈现代化大农业发展。 支撑都市圈先进制造产业带：做强农机、换热器产业，辐射带动都市圈内相关产业发展，助推都市圈先进装备制造业发展壮大。 支撑都市圈物流产业发展：完善都市圈农产品冷链物流体系，打造都市圈冷链仓储后备仓库，助力都市圈打造东北地区重要的冷链物流枢纽。 支撑都市圈能源产业发展：打造都市圈电力高地、电价洼地，成为都市圈能源供应的“稳定器”。 协同发展领域：推动都市圈汽车产业、数字经济、现代文旅协同合作发展。 基础设施领域：实施长春—四平—辽源—通化高速铁路、长春—双辽—通辽高速铁路等项目，推动都市圈互联互通。

第十二章　扩大开放合作 全面融入新发展格局

立足“东北腹地、三省通衢”区位优势，以有效利用国内外发展要素和市场资源为核心，深化区域协作发展，拓展国际经贸空间，创新招商引资机制，着力构建全方位、宽领域、多层次的发展局面，为四平高质量发展注入强劲动能。

第一节　纵深推进四平—金华合作

深度落实“走进金华、学习金华、绑定金华”理念与“建机制、通人气、促交融”工作思路，深化四平—金华对口合作，以“四平所长”对接“金华所能”，构建“金华总部、四平生产”“金华技术、四平转化”跨区域产业协作模式。未来五年，力争将两地对口合作打造成南北区域合作标杆典范。

提升产业合作质效。现代农业领域，依托四平原料成本优势，深化与金华玉米深加工、高端肉制品等企业合作，打造“区域+企业+产品”品牌矩阵，借助金华市场与电商平台拓展长三角及全国市场。制造业领域，促进金华汽车零部件等产业与四平装备制造、基础化工对接，探索建设“飞地产业园”，引入金华工业互联网平台，助力四平企业智能化改造、数字化转型。科创领域，对接金华科创资源，培育科技型企业，推动传统产业转型升级、增产增效。

拓展文商旅市场空间。整合四平红色、满族文化与金华历史、自然旅游资源，联合开发“南北风情游”等产品，开展“千万游

客互换”活动。鼓励两地文化企业合作开发文创产品、举办艺文活动，推进金华街、四平金华馆建设。深化疗休养合作，开展劳模、职工疗休养互换。完善“四平金华 e 站”小程序功能，整合餐饮、住宿、招商等核心资源，以数智化技术打造一站式服务体系。

促进电商物流深度对接合作。搭建电商合作平台，借鉴金华跨境电商发展成功经验，培育四平跨境电商主体。构建“枢纽对枢纽”高效物流新通道，吸引金华物流企业在四平建设区域分拨中心。

创新民生领域多元合作模式。促进两地中小学、职业院校及高等院校交流经验，提升学校教育质量及管理水平，开展研学活动。推动两地开展医疗技术协作，共享医疗专家资源；推动两地医疗机构合作，探索建设区域医疗中心，提升医疗服务水平。支持四平高校学生到金华企业实习就业，吸引金华人才到四平创新创业，推动我市农村劳动力向浙江输出。

深化干部交流互派。常态化开展干部互派工作，加大基层干部外派金华学习的频次与人数，学习先进经验与发展理念。推动更多金华优秀退休干部来平助推产业发展、优秀年轻干部来平挂职任职，为四平带来更多好理念、好思路、好作风。依托两地党校定期举办干部培训班，采取“金华专家授课+浙江实地培训”模式，提升四平干部专业素养及履职能力。到 2030 年，力争实现干部培训 500 人次目标。

组织多维度交流活动。举办商贸文旅展演暨产业推介、“浙企进四平”“四平企业金华行”“四平米·香八婺”等活动，加速两地交流交往交融。充分发挥工会、共青团、妇联、科协、文联、工商联等团体的桥梁纽带作用，推动合作从政府层面向民间层面延伸，形成全社会共同参与的良好氛围。

第二节　推进吉西南承接产业转移示范区建设

深化落实合作交流战略，加强项目谋划实施，创新承接产业模式，不断提升产业发展能力。紧抓环渤海、京津冀等区域产业转移窗口期，突出开放合作与战略对接，精准承接产业链整体及协同转移，弥补产业级差，构建现代产业体系。建立人才、技术等创新要素交流通道，打造跨区域协同发展新格局，力争承接产业转移取得新突破。

第三节　着力扩大外贸规模

进一步提升对外贸易质量，扩大对外贸易规模，提高经济外向度。“十五五”期间，力争外贸进出口总额年均增长8%以上，总额突破30亿元，在全省排名实现进位；全市取得进出口经营权企业达到400户，有实绩企业超50户，百万企业超30户，千万企业超10户。

做大贸易规模。深入实施“贸易强市”行动计划，推进国际国内市场布局、经营主体、商品结构、贸易方式“四个优化”。鼓

励行业龙头企业提高资源要素配置和市场网络布局能力，支持中小企业走国际化道路，提升民营企业对贸易发展的贡献率。重点推进服务外包、技术贸易、文化贸易、医疗健康等资本型、技术型服务贸易发展。推进海外仓等模式加快发展。支持企业扩大国（境）外先进技术、关键设备及零部件和民生特色优质消费品进口。

大力发展国际贸易。深化四平市与国际经贸合作，持续推进四平市国际贸易园区建设。积极培育跨境电商产业，推进四平数字经济产业园与韩国中韩跨境电商协会合作。积极拓展四平产品海外市场，谋划建设乌苏里斯克四平农机产品展销中心，韩国四平农产品展销中心等国际展销平台，促进对外贸易提质增效。促进国际经济技术交流合作。积极引进利用外资，推动和引导外资深度参与四平市现代农业、特色装备、新型材料等产业发展，在金融、数字经济等领域持续扩大开放。

第四节　提升招商引资质效

紧扣主导产业精准发力，创新招商方式方法，完善政策保障体系，全链条优化招商服务，全面提升招商引资质量和效益，为经济高质量发展注入澎湃活力。

推进产业链精准招商。围绕农产品精深加工、特色装备制造、新材料等主导产业，系统开展产业链梳理，以“强链、补链、延链”为导向编制招商图谱。明确招商责任主体，推行“行政推动+

市场运作”模式，充分发挥开发区主阵地作用，积极探索混合所有制公司招商等创新机制，鼓励以商招商，充分激活企业主体在产业链招商中的内生动力。

创新多元招商方式。开展驻点招商，强化政府域外办事机构招商责任。开展平台招商，依托展会、项目推介会、产业峰会、洽谈会等平台开展招商引资活动。开展社会化招商，通过聘请招商顾问、遴选招商人员、组建招商小分队等方式开展招商活动。开展场景招商，围绕玉米高附加值产品开发、智慧农机等进行应用场景展示，开展招商活动。开展资源禀赋招商，围绕四平域内硅灰石等丰富资源进行招商，开发高端产品，实现引资方式多维联动、资源效益充分释放。

充实招商政策工具箱。加大对开发区招商政策支持，实行招商活动“基本工资+项目提成”机制。出台保障服务政策，聚焦“招前对接”“招中促成”“招后服务”三大环节，为项目落地提供全链条服务。“十五五”期间，实现招商引资带动产业固定资产投资年均增长 10%以上。

专栏 7：深化开放合作重点工程
开放合作领域：实施双辽市三维石墨烯环保石箱、双辽市玄武岩纤维及复合产品生产基地、铁西区换热器国际合作与出口基地等项目，提升外向型经济规模。

第十三章　加快新型城镇化建设 促进城乡共同繁荣

深入实施以人为本的新型城镇化战略，把推进农业转移人口市民化作为首要任务，统筹推进新型城镇化实现“量的扩张”与城市更新实现“质的提升”，推动城市、县城、城镇、乡村协调发展、集约紧凑布局，促进城乡共同繁荣。

第一节　提升农业转移人口市民化质量

以进城农民工及其随迁家庭为重点、兼顾其他非户籍常住人口，进一步优化城镇落户服务，使转移人口享受均等化城镇基本公共服务，加快推动农业转移人口全面融入城市。

动态优化落户政策与服务。保障农村户籍进城落户人员的土地承包权、宅基地使用权及集体收益分配权等合法权益。放宽城镇投靠落户政策，优化落户服务举措，推动实现四平区域内高频户政业务“全市通办”“全程网办”。建立基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给的机制，稳步提高非户籍常住人口在四平市区域内享有基本公共服务项目数量和水平。进一步放宽居住证申领认证条件，让更多的流动人口及时领证、用证，保证其在四平市区域内依法享受当地政府提供的基本公共服务和便利。

促进农业转移人口在四平市域内稳定就业。推进农民工职业技能提升，实施农村转移就业劳动者等重点群体职业技能培训计划，重点对新生代农民工开展岗前培训、企业新型学徒制培训、岗位技能提升培训、高技能人才培训等，进一步提高就业稳定性。

实施职业教育产教融合赋能提升行动，开展现场工程师、“百千万”农业人才等推荐工作，推动校企共建工匠学院、产业学院，实行校企联合招生，开展订单培养和学徒制培养，实现教育与产业深度融合。

完善农业转移人口市民化政策保障机制。保障随迁子女平等受教育权利，落实“两为主、两纳入、以居住证为主要依据”的义务教育入学政策。完善多元化住房保障体系，加强公租房运营管理，通过实物分配或租赁补贴，解决农业转移人口住房难题。扩大社保覆盖面，健全灵活就业人员、农民工等群体社保制度；将符合条件的失地农民、农民工家庭纳入城市低保范围。健全进城落户农民权益维护政策，规范农村不动产确权登记颁证工作。

第二节　加快城市更新与品质提升

全面践行人民城市理念，实施城市更新行动，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，统筹推动城市绿色转型、文脉赓续、治理增效。

全面提升城市品质。推动老旧小区、城中村改造，实施住房品质提升行动，推进“好房子”和完整社区建设，支持加装电梯，推动建筑业与房地产行业转型创新。以铁东、铁西为重点，活化利用老旧厂区，保护性修缮工业遗存，推动传统商业、历史风貌街区业态升级。完善养老托幼、便民商业等设施，构建便民生活

圈。到 2030 年，专业化物业服务面积占比达 80%以上。巩固生态治理成效，加强空气、水源地保护，扩大绿地公园建设规模，推进郊野公园、生态缓冲带等项目建设，构建完整生态基础设施体系。

推动城市基础设施及生命线安全工程建设。完善污水处理体系，加快开发区污水处理厂及配套雨污分流管网建设，着力解决梨树县等合流制区域溢流污染问题。统筹实施燃气、供水、排水、供热等地下管线入廊更新，推进植物园街等 13 条未完工道路加快完工，增强城市微循环能力。全面落实海绵城市建设标准，推进防洪排涝设施建设。推进布局城市平急两用公共基础设施建设，重点构建城市生命线安全监测与预警体系，加强公共消防设施配套，全面提升城市安全运行保障水平。

强化城镇燃气安全保障能力。全面推进城镇燃气管网更新改造，优先改造运行年限长、材质落后、风险突出的管线段，消除老旧管网安全隐患。改造中同步融入智慧城市建设，配套“管网哨兵”智能感知设施，实现管网实时监测与风险预警。到 2030 年，累计完成改造 44 公里。

第三节　促进城乡融合发展

坚持以人为本，突出内涵提升，加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动城乡在基础设施、产业发展、生态保护等领域深度融合，推进城乡公共服务均等化，实现“城市有乡村的底

色，乡村有城市的品质”，让城乡居民共享发展成果。

优化城乡要素配置。完善土地资源利用机制，推动城镇建设用地增加与吸纳农业转移人口数量挂钩，合理配置城乡建设用地和区域基础设施用地；发展土地经营权流转市场，统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革，建立城乡统一的建设用地市场。推动资本有效流动，打破资本在城乡间的流动壁垒，引导城市资本有序下乡，推进城市资金向农村流动；引导农村资本有效进城，推进农村资金、资产等要素通过市场化渠道参与城市经济活动，实现资源优化配置。

统筹配置城乡公共服务。强化政府基本公共服务供给主导责任，创新财政兜底常态化供给方式。分类稳步推进事业单位改革，构建适配新形势新任务的机构职能体系与体制机制，强化事业单位公益性职责，优化机构编制资源配置，持续提升基本公共服务质量与效能。扎牢农村社会保障网，坚持公共服务跟着人口走，实现基本公共服务城乡全覆盖。健全乡村便民服务体系，完善运行机制，培育服务机构与社会组织，提升公共服务数字化智能化水平，拓展智慧应用新场景。

第四节　发展壮大县域经济

立足四平市县域资源禀赋与发展基础，紧紧围绕强县、兴业、富民一体化发展，统筹推动产业发展和县城建设，着力构建特色鲜明、活力充沛的县域经济发展新格局。

推进县域差异化发展。梨树县深化四梨同城发展，强化与中心城区功能互补，建设农业强县，打造四平卫星城。伊通满族自治县深度融入长春现代化都市圈，承接公共服务疏解转移，建设文旅康养生态片区，打造长春后花园。双辽市吸纳蒙东人口与项目转移，锚定基础化工、绿色电力等目标，建设工业强县，打造区域中心城市。明确各县（市）产业定位，突出差异化发展，优化资源配置、提升整体效能，实现县域经济争先进位。

培育县域富民产业。以县域为单元统筹谋划，以农民为主体，依托农业农村资源，推动农村一二三产加速融合。各县（市）因地制宜发展薤白、中草药等特色作物，壮大黑果花楸等林果业、林下经济及梅花鹿产业，发展食（药）用菌产业，支持畜禽规模化养殖，鼓励传统工艺加工特色食品。培育乡村新业态，打造特色农业集群，推进文旅融合，发展庭院经济、民宿经济。完善联农带农机制，健全经营主体扶持政策与农户增收挂钩机制，让农民更多分享产业增值收益。

提高县域消费服务能力。推动中心城镇商圈智慧化改造，完善便民消费服务网络，积极推进“一刻钟便民生活圈”建设，整合生鲜超市、社区食堂、养老驿站等功能，构建城区社区电商即时配送服务体系。完善农村商业网络，提升传统集市与农贸市场对消费的带动能力。健全县域信用监管与消费者评价机制，创新消费政策工具，探索发放文旅消费券和绿色智能产品补贴，激发

县域消费活力，扩大消费规模。

专栏 8：新型城镇化建设重点工程
城市建设重点工程：加快推进老旧小区、厂区城市更新改造工程、特定区域改造工程、城中村改造工程、城市地下管网改造工程、城市综合管廊建设改造工程，提升城市功能品质。

第十四章　加强现代化基础设施建设 夯实高质量发展根基

紧盯基础设施短板弱项，统筹优化交通、水利、能源等基础设施布局，有序推动基础设施智能化改造升级，适度超前布局新型基础设施，提升安全韧性和运营可持续性，为四平振兴发展提供重要支撑。

第一节　建设互联互通的立体交通网

坚持向北融入长春现代化都市圈，向南对接京津冀、环渤海经济圈，全面加快交通基础设施建设，不断提升运输服务保障水平。到 2030 年，“内外畅达、功能齐全、层次分明、结构合理、快捷高效”的现代化交通运输体系基本形成。

优化综合立体交通网络布局。完善以四平为核心的区域交通基础网络，打造京哈、牙四、四杨、集双、双嫩、长双、饶盖、长长等八大区域性交通廊道，强化公路网、铁路网、民航网三大基础设施网络建设，统筹推进四平市综合交通枢纽场站体系建设，

构建“一核八廊三网一枢”综合立体交通网络新格局。打造“123”出行交通圈和“123”快货物流圈。

完善综合交通基础设施。提升干线铁路通道能力。推进区域内轨道交通建设，融入东北高速铁路网。构建便捷公路网络。优化高速互通布局，完善跨界快速路衔接，加快国省干线升级改造。打通市域未完工道路。推动农村公路提质扩面，实现市县二级公路直达，重点乡镇、节点双车道通达。到 2030 年，累计新（改）建县村通、村村通公路 720 公里，改造危桥 31 座，实施安防工程 1000 公里，整治“畅返不畅”路段 1610 公里；规划建设城市慢行交通系统。

加强交通运输市场建设。深化交通运输领域改革、优化要素资源配置、健全监管机制，建设统一开放的交通运输市场。优化高品质百姓公共交通出行服务，统筹规划客运服务设施和运营线路。开展公交化改造，推进城乡公交一体化，推广全域公交，发展毗邻公交、旅游公交，实现城际公交覆盖周边县市，行政村公交化率超 95%。深入推进“客货邮”融合发展，加快县、乡、村三级农村物流网络节点建设；依托四平东综合枢纽项目建设，打造“路网运行、物流配送、百姓出行”三位一体交通运输市场。

发展智慧绿色交通。持续推进综合交通运输信息监管平台建设，整合出租车、客货运车辆、危化品运输动态监控系统，实现全域交通数据联动。推动公路基础设施全要素数字化，应用前沿技术优化智慧公路、智慧物流系统建设，提升多式联运效率，切

实打造融合高效的智慧交通。推广新能源应用，新增公交、出租车电动化比例超 80%，配套充电设施覆盖主要乡镇。

第二节　建设覆盖城乡的现代大水网

以保障生产生活用水安全为核心，推进水资源高效利用，实施水利基础设施智能化改造，优化水资源配置格局、增强防洪排涝减灾能力、促进水生态环境改善、提升供水系统和水利管理智能化水平，构建“系统完备、安全可靠、集约高效、绿色智能、循环通畅、调控有序”的水利安全保障体系。

加强防洪薄弱环节建设。全面提升防洪安全保障能力，依据河道上下游、左右岸和不同行政区域、不同防护对象的防御需求，重点加强四平域内松花江、辽河流域的水库、水闸除险加固，对东辽河、西辽河（新开河）、伊通河、招苏台河重要支流及境内中小河流、山洪沟等，采取“增蓄、扩排、控险”等工程措施，提升洪灾防御现代化调度指挥能力和灾害应对处置能力，构建标准适宜、风险可控、安全可靠的防洪安全保障体系。

构建城乡一体水资源配置网。依托省“大水网”供水工程、引松供水工程及四平市现有水资源配置工程，全面推进城市供水管网漏损治理、城乡供水一体化建设，不断优化供水结构，提高城乡供水保障能力。到 2030 年，千人以上规模化覆盖人口达到 80%以上，计量收费工程占比基本达到 100%，城市（镇）公共供水管网漏损率降到 10%以内。

加强灌溉排水网络建设。推进灌溉水源建设及灌区现代化改造，逐步构建“设施完善、技术先进、管理科学、用水高效、生态良好、保障有力”的现代化灌排体系，形成“灌排结合、旱涝保收”的灌溉排水网格局，夯实保障国家粮食安全水利基础。

提升水利网络智能化水平。推动“天空地水工”一体化监测感知能力建设，畅通水利信息网，强化水利网络安全保障，逐步推进水利设施智能化改造，提升水利业务智能化水平，构建数字化、网络化、智能化的智慧水利体系。

第三节　建设安全高效的绿色智电网

坚持“强主干、优配网”双向发力，增强与能源发展相配套能力，加强各类大型变电站建设，重点加快特高压和主网架建设，满足新能源并网和相关产业发展需求。

提高电网支撑能力。进一步优化城乡配电网结构，加快智能化改造，大力推进变电站升级改造与500千伏骨干电网建设，提升电力输送效率与系统稳定性。精准推进农网改造，持续优化农村线路，解决乡村供电瓶颈。深度对接民生和产业需求，为企业和重点民生单位运营提供稳定电网支撑。

加快推进储能设施建设。推动电化学储能、压缩空气储能等新型储能技术规模化应用。多元化发展储能技术，研发支持即插即用、双向传输、灵活交易的分布式储能设备，集中攻关能源互联网核心装备技术。

打造智慧高效的能源互联网。以智能电网为中枢，加强与热力管网、天然气管网互联互通，推动能源互联网同区块链、大数据、工业互联网等新兴产业融合，电力流与数据流实时交互，建设“源—网—荷—储”设备智能、供需互动、协调发展、集成互补的能源互联网。

布局新能源利用基础设施。坚持“合理布局、适度超前、桩站先行”，有序建设智能高效的充电基础设施。建设完善电动汽车充电桩、绿色换电站、加氢站、动力电池集中维护等基础设施体系。

第四节　建设引领未来的新型基础设施

适度超前建设新型基础设施，统筹优化信息网络、大数据等基础建设布局，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的新型基础设施体系。

加快建设新一代网络基础设施。聚焦通信基础设施“强基固本、赋能未来”核心目标，实现四平核心城区信号全覆盖，强化热点商区、商圈、交通枢纽及产业聚集区覆盖，基本覆盖一般城区与城郊结合部，为数字经济、智慧城市等筑牢网络支撑。实施“新型基础设施能效提升”行动，批量替换宽频双极化智能天线，配合小型化滤波器降低隔离度要求；通过 AI 算法优化天线布局，探索多频段天馈合路方案，预留 5G-A 及 6G 试验网空间，实现“一址多用、多代共存”。到 2030 年，新建通信基站 2468 座、改造 1412 座，建成适配全市经济社会发展的下一代信息通信基础设

施。

积极构建大数据平台应用体系。推进智慧四平云平台建设，提升数据储存及应用能力，支撑各类应用系统集成和跨部门跨领域信息共享及业务协调。不断优化提升工业互联网标识解析二级节点地位和功能，引导企业按需上云、精准用平台。

全面推进新基建融合应用。提升基础设施智能化水平和运行效率。鼓励支持互联网大厂大企来平建设技术发展中心，搭建场景平台，开放技术、渠道等资源，推进其在智能制造、智慧文旅等重点领域的应用。加快感知设施在城市管理、公共服务等领域部署应用，推进市政基础设施的智能互联。推广部署智慧能源基础设施，构建能源系统智能化运营体系。推进研发生产、质量控制、运行管理全面互联和产业链紧密衔接。

专栏 9：基础设施建设重点工程
交通基础设施：实施国道京抚公路路面改造、转山湖公路、二龙湖公路水运航旅一体化等工程，完善综合交通网络，提升区域互联互通水平。 能源基础设施：实施四平市配电网输变电、双辽市“6 号机组火电+新能源”等项目，强化能源保障体系，夯实产业发展能源基础。 水利气象基础设施：实施四平市二龙山、下三台水库除险加固、涝区治理、梨树灌区现代化改造等项目，提升水利保障能力，筑牢水安全防护屏障。 新型基础设施：实施双辽市根数据存储、四平市实景三维建设等项目，夯实数字经济发展基础。 城市基础设施：实施新开区道路基础设施、四平市城市供水管网漏损治理及更新改造等工程项目，升级城市基础设施，提高城市承载服务

专栏 9：基础设施建设重点工程
能力。

第十五章　繁荣发展文化事业和文化产业 持续提升文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入学习贯彻习近平文化思想，坚持守正创新，坚定文化自信，更好担负起新的文化使命，为全面建设社会主义现代化新四平汇聚强大正能量。

第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建设，加快构筑道德风尚建设高地，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

强化思想价值引领。深化党的创新理论学习和宣传教育，加强党的理论宣传话语创新、方式创新、载体创新，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。做好新时代思想政治工作，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。提升市、县融媒体融合效能，牢牢把握新闻舆论的正确价值导向和道德要求，巩固壮大积极健康向上的思想价值。

形成全社会良好道德风尚。加强新时代公民道德建设，大力选树和宣传各级各类先进典型人物，充分发挥“四平好人”等典型示范引领作用。完善落实道德典型礼遇政策，在全社会树立好

人好报的价值导向，形成崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。深入实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深化未成年人思想道德建设，引领青少年“扣好人生第一粒扣子”。

提升全市城乡文明程度。实施文明创建工程，广泛开展文明村镇、文明单位、文明校园等群众性精神文明创建活动，争创全国文明城市。推动新时代文明实践中心（所、站）从“重建”向“重用”转变，更加精准对接群众需求。广泛践行《四平市文明行为促进条例》，加强家庭、家教、家风建设，促进形成社会主义家庭文明新风尚。强化村规民约激励约束功能，引导农村农民移风易俗，培育向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家文明乡风。

第二节　充分彰显四平文化魅力

深入贯彻习近平总书记视察四平战役纪念馆关于“把红色资源利用好，把爱国主义教育基地建设好、作用发挥好”重要指示精神，坚持保护为主，传承城市文脉。深入挖掘“四战四平”等红色资源，讲好城市历史文化故事，传承红色基因，厚植红色历史文化底蕴，让红色精神赋能城市新发展。

加强城市形象塑造。弘扬“英雄之城 红色四平”精神特质，提炼城市精神内核，设计推出涵盖城市LOGO、吉祥物、宣传口号的城市形象视觉体系，构建全方位、多层次的品牌传播矩阵。创

作推出以四战四平历史为题材的话剧、影视剧、纪录片等精品文艺作品，打造具有全国影响力的红色文化IP。联动主流媒体与新媒体平台开展主题宣传，策划“英雄城故事”系列融媒体报道，邀请知名博主、文旅达人开展沉浸式采风，讲好四平红色故事。深化与周边城市的文旅品牌联动，共建红色旅游宣传联盟，推动“英雄城”形象走出吉林、走向全国。

深入开展红色文化资源普查与研究。对四平市的红色历史文化资源进行全面、系统普查。完成“四普”工作，对不可移动文物复查，摸清底数做好新发现文物登记。全面掌握不可移动文物数量、分布、特征、保存现状、环境状况等。深入挖掘民间流传的红色故事、英雄事迹等，还原英勇战斗历程。加强对红色文化的研究，为红色文化的传承和弘扬提供理论支持。加强与高校的合作，开展红色文化研究人才培养和学术交流活动，为红色文化的传承和发展提供人才支持。

加强红色遗址遗迹保护与修缮。全面系统梳理红色遗址、纪念场馆、红色教育基地等资源，加强25个重点点位的保护与修缮，着力保护四平塔子山战斗遗址、东北民主联军四平保卫战指挥部旧址等遗址遗迹，保留“四战四平”鲜活见证。加强中东铁路与四洮铁路附属建筑群的保护利用、功能活化、业态创新，打造近现代铁路工业遗产片区，坚持修旧如旧，展示四平铁路发展史。讲清讲好吉林人民与沙俄、日本侵略者争夺铁路权益的历史故事，

弘扬民族精神，更好激发广大干部群众的爱国热情。

加强历史文化保护传承。实施城市风貌塑造行动，完善管理制度，重点加强保护偏脸城、叶赫古城、中东铁路遗址等四平独特的历史文脉，推进对南湖街公铁立交桥、六孔桥等3处历史建筑保护利用。加强和规范区划地名管理，深化地名文化保护传承。完善文化遗产保护前置机制，持续推行“先考古、后出让”制度，抓好文化遗产保护修缮和利用工作。采取数字化模式进行抢救式保护，将梨树二人转、双辽大鼓书等项目进行数字化记录。

第三节　提升公共文体服务供给质效

加大政府购买公共文化服务力度，推动社会力量参与公共文化设施建设运营、活动项目打造、服务资源配送等，全面优化公共文化服务供给质量。

健全公共文体服务体系。提升公共文化和体育服务设施智慧化水平，打造智慧博物馆、图书馆、体育馆。丰富文化惠民供给，高质量举办“四平市群众文化艺术展演”“书香四平”等品牌活动，推进“送演出下基层”等惠民工程，鼓励开展“四季村晚”。深耕文艺精品创作，聚焦红色文化、满族文化等主题，推出系列二人转代表性剧目。广泛开展群众性体育与竞技体育活动，举办城市足球赛、篮球赛、公路自行车赛等赛事。到2030年，经常参加体育锻炼人数比例达42%，城乡居民体质测定标准合格率达92%，力争省级运动会金牌榜升级进位。

加快广播电视事业发展。整合有线、无线、卫星资源，构建泛在、互动、智能的广播电视协同覆盖体系，不断提升广播电视传播力和公共服务承载力。发展壮大特色鲜明、有较强实力和影响力的主流媒体，提升广播电视媒体供应水平和辐射带动能力。支持市、县探索符合本地实际的媒体融合发展模式和路径，立足本地运营资源，打造各具特色的地方新媒体品牌。

第四节　推动现代文化产业繁荣发展

深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，推动文化产业转型升级和跨界融合，加强文化市场体系建设，促进文化产业繁荣发展。

培育壮大红色文化创意产业。鼓励和支持文化企业以“四战四平”为背景，开发具有四平特色的红色动漫、红色游戏、红色影视等红色文化创意产品。开发红色拓展训练、红色主题演艺等体验项目，在四平战役纪念馆等点位周边建设红色拓展训练基地。开发红色文化校本课程，组织中小学生开展红色研学旅行活动，建设四平干部学院二期和“一江山岛”红色教育基地。加强与知名文化企业的合作，提升红色文化创意产品的质量和市场竞争力。建立红色文化创意产业园区，促进产业之间的交流与合作，形成完整的产业链条。

加强文化产业市场监管。建立健全文化产业市场监管体系，加强对文化市场的日常巡查和专项整治。严厉打击侵权盗版、非

法出版等违法行为。加强对文化企业的监管，规范企业的经营行为，引导企业树立正确的价值观和经营理念，确保文化产业健康有序发展。加强文化市场信用体系建设，建立文化企业信用档案，对失信企业进行联合惩戒，营造良好的市场环境。

第五节　打造文旅产业品牌

树立全域旅游、百业文旅理念，整合文化、旅游、康养、生态资源，推动数字技术赋能文旅业态，串联历史文化、自然风光与乡村风貌，打造“英雄城、满韵地、黑土情”文旅品牌，2030年全市旅游总收入突破230亿元。

厚植红色文化底蕴提升旅游能级。做大红色研学规模，全面提升城市红色文化辨识度。拓展优化红色旅游空间布局，加强红色培训市场建设，充分发挥吉林四平干部学院平台作用，推动红色文化与教育培训、文旅产业深度融合，以红色文化赋能产业发展提质增效。挖掘四洮铁路抗战历史，活化“四战四平”历史场景，持续扩大四平战役纪念馆、塔子山战斗遗址、四洮铁路沿线抗战遗迹等红色景点影响力，加大红色旅游产品开发力度，举办四平红色文化主题系列活动，切实提升红色文化资源经济价值。到2030年，红色旅游景区景点达到6个，“红色+”旅游精品线路5条，大幅提升“英雄城”品牌影响力。

激活民俗文化资源丰富旅游业态。深入挖掘四平民俗文化内涵，以满族文化、梨树二人转为重点，推进满族民歌、花棍舞、

辽河农民画等非遗项目传播创新与品牌建设。开发体验式旅游产品，推动历史遗迹、民俗景观创新转化，打造沉浸式互动场景。探索建设东北民俗旅游度假村，推出“春种、避暑、秋收、戏雪”四季民俗业态，健全旅游服务链。打造数字文旅应用场景，运用AI技术开发特色体验项目，提升沉浸式、夜经济产品供给水平。建设“山叶石”文旅集聚区，丰富叶赫那拉城等民俗景区业态，形成民俗体验、生态观光、休闲娱乐于一体的综合性景区。

做大温泉康养产业,打造知名旅游品牌。聚焦温泉资源深度开发，引进国际先进康疗技术与管理模式，高标准建设一批集温泉疗愈、中医养生、健康管理、休闲度假于一体的综合性康养旅游目的地。强化“温泉+”产业融合，延伸发展温泉医疗、温泉养老、温泉运动等特色业态，形成独具竞争力的品牌IP。发展“医养游融合”业态，结合温泉资源开发康养旅居套餐，重点发展伊通生态温泉疗愈，依托火山群地质资源与森林生态，发展山地温泉养生、生态康复项目，建设森林温泉度假区、自然疗愈基地，形成“温泉+生态”特色板块。

整合乡村文旅资源,推进特色旅游发展。以旅游高质量发展赋能乡村振兴，发展一批特色村落、红色旅游村、非遗重点村等，打造旅游精品村、重点村。支持乡村旅游重点村创建A级乡村旅游经营单位和旅游景区，打造乡村旅游精品线路，旅游产品更加丰富、结构更加优化、设施更加完善、效益更加凸显，乡村观光向观光休闲度假并重转型发展取得明显成效，推进文旅发展赋能

乡村振兴，促进乡村旅游提质增效。利用“空心村”闲置住房，发展特色民宿，培育文旅产业。到 2030 年，新打造 10 个乡村旅游精品村，提升 10 家乡村旅游经营单位产品业态。

专栏 10：文旅产业重点工程
文旅产业：实施四平市近现代铁路历史文化街区、生态休闲旅游带、铁西区仙马泉乡村文旅田园综合体等项目，推动特色文旅集群化发展，提升文旅产业质效。

第十六章　增进民生福祉 打造幸福家园

坚持人民至上，坚持投资于物与投资于人紧密结合，持续优化重点领域公共服务供给质量，着力解决好人民群众急难愁盼问题，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节　全力推进高质量就业创业

大力实施就业优先战略，坚持把稳就业作为保障居民基本收入的根本举措，完善“管行业必须促进就业、管属地必须促进就业、管生产经营必须促进就业”工作机制，加强产业创业就业“三业”联动，破解结构性就业矛盾，推动实现高质量就业。

提升重点群体就业质量。全力落实就业政策，加强就业服务保障。面向高校毕业生、退役军人、青年人、新型职业农民等群体，健全培训、政策、载体、服务和氛围“五位一体”就业创业机制。完善重点群体就业支持体系，打造就业服务平台，有针对

性推荐就业岗位。依托域外劳动力输入基地，建立人力资源企业与劳务输出协同机制，提升有组织劳动力输出规模和域外市场占有率。

提升就业服务保障能力。推进人力资源市场信息化建设，创新高校毕业生、新就业形态劳动者、农民工等群体就业服务、数字社保及企业用工需求场景，实现就业、人才、政策等信息精准推送覆盖20万人。加快“15分钟就业服务圈”建设，健全市场导向的职业技能培训机制，开发针对性培训服务，建立全市“急需就业岗位库”，助力就近就地就业。支持人力资源企业提供职业中介、劳务派遣等专业化服务，鼓励发展猎头招聘、人才测评等高端业态，促进高质量充分就业。

健全创业带动就业机制。进一步完善返乡入乡创业政策措施，建设10个以上返乡入乡创业基地。积极推进创业联盟高效运营，开展四平市高校毕业生创业孵化行动。充分落实创业担保贷款政策，逐步向更多群体延伸，提供更加灵活多样的贷款产品和服务。

支持劳动者技能素质提升。落实就业创业政策，大规模开展职业技能培训，健全职业生涯全周期培训体系，强化精准培训，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。加大高素质产业工人培育力度，培育一批有能力的本土“金蓝领”职业群体，提高技能人才在产业工人中的占比。

构建更加公平合理的收入分配机制。加强对企业工资分配的宏观指导和调控。根据省制定发布的企业工资指导线和最低工资

标准，结合企业薪酬调查数据，审慎制定工资指导价位，推动企业开展工资集体协商，引导工资分配向关键岗位、生产一线岗位倾斜，引导企业建立职工工资正常增长机制，稳定扩大中等收入群体规模。

构建和谐劳动关系。加强劳动合同管理，推动应签尽签，规范用工和保护劳动者权益。完善工资决定、增长和支付保障机制。深化欠薪治理，健全劳动争议预防调解体系。

第二节　办好人民满意的教育

深入贯彻教育强国战略，锚定立德树人根本任务，以培养新时代“阳光少年”为导向，统筹各级各类教育协调发展，建强教师队伍，深化教育数字化转型，筑牢平安校园防线，构建优质均衡的基本公共教育服务体系，办好人民满意的教育。

坚持立德树人根本任务，培养新时代“阳光少年”。传承英雄城红色基因，推进大中小学思想政治教育一体化改革创新，坚持五育并举，深化家校协同，加强校外研学实践。紧扣“胸怀家国、志存高远，善思明礼、勇毅担当，崇善尚美、乐观向上”六大特质，努力培养“脚下有力，眼中有光，脸上有笑”的新时代“阳光少年”。

健全教育资源动态配置机制，构建优质均衡的基本公共教育服务体系。促进学前教育普及普惠发展，落实普惠性幼儿园扶持政策。推动义务教育优质均衡发展，深入推进“阳光招生”工作，

进一步健全完善阳光入学分班机制，深入推进义务教育集团化办学，科学合理撤并农村小规模学校。统筹推进市域内普通高中“多样化发展”，深化普通高中育人方式改革。提升高等职业院校办学能力，动态调整专业设置，推进中高职融通发展。扩充特殊教育资源，健全特殊教育体系。规范民办学校办学行为。服务全民终身学习，打造多元活动载体。

全面提升教育治理现代化水平，为学生健康成长营造优良环境。弘扬教育家精神，建设高素质教师队伍。实施“强师计划”和“名师培养工程”，提高教师队伍业务能力。深入开展“县管校聘”，推动优质教师资源轮岗交流。加大优秀教师选树力度，提高教师社会地位。深入实施教育数字化战略，加强智慧教育平台的建设和应用。推进个性化智能应用建设，构建智慧教育应用新生态。推进四平市中小学智慧校园建设。加强平安校园建设，全方位守护学生成长。强化学生欺凌防范治理；加强校园安全教育监管；强化校园及周边综合治理；完善校园餐智慧监管平台，切实保障学生餐安全。

第三节　加快建设健康四平

以提高人均预期寿命和人民健康水平为核心，切实为群众提供公平可及、系统连续和优质高效的健康服务，推动实现以治病为中心转向以健康为中心。

实施健康优先发展战略。健全健康促进政策体系，落地健康

中国18个专项行动与爱国卫生运动，加速推进健康城市建设。开展全民健康素养提升三年行动，通过“五进”健康巡讲与优质科普传播，提升居民健康素养。强化公共卫生能力建设，健全紧急医学救援机制，打造城乡现代化急救网络；精准防控丙肝、肺结核等重点传染病，巩固地方病消除成果，完善慢性病早筛早诊早治早康复服务。优化医疗布局，建强市县级重点专科，加强医疗卫生队伍建设。推动医疗、医保、医药协同发展和治理，推进紧密型医疗集团建设，促进分级诊疗。加速智慧医疗发展，深化数字化便民服务，推进“影像云”建设，集成大数据、人工智能技术创新应用场景，全方位保障群众健康。

稳步推进基本公共卫生服务均等化。推进县域医共体牵头医院向县域内基层医疗卫生机构长期派驻医疗人员，提高基层医疗质量和安全水平。实施医疗卫生强基工程，优化基层医疗卫生机构布局建设。实现乡镇、街道建制基层医疗卫生机构全覆盖，行政村和社区基本医疗服务100%覆盖，保持医疗卫生服务“空白点”动态清零，力争居民15分钟内可达最近医疗服务点。扎实推进基本公共卫生服务项目，做实家庭医生签约服务。

促进人口高质量发展。倡导积极婚育观，推进生育友好型社会建设。贯彻落实国家生育支持政策，保障人口长期均衡发展。开展人口健康素质提升行动，发展普惠托育和托幼一体化服务。鼓励引导助产医疗机构开展生育友好医院建设，生育友好医院在助产医疗机构中的比例力争达到90%。全面改善老年人健康服务，

推进老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护机构建设。加强二级以上公立综合性医院老年病科建设，开设老年医学科比例达到90％，推进二级及以下医院向医养结合转型。

第四节　健全完善社会保障体系

坚持覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续基本原则，健全多层次社会保障体系，兜牢社会保障底线。

提升社会保险待遇水平。落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，持续推进机关事业单位养老保险制度改革，落实待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。扩大失业、工伤保险覆盖面，落实工伤保险省级统筹制度体系，提高失业保险待遇标准。完善社保基金运行管理，健全基金预警机制，全力解决居民养老保险占用个人账户结余资金和企业“漏保”“脱保”“断保”等问题，确保社保基金安全平稳运行。

健全医疗保障体系。加快构建多层次医疗保障体系，配合推进基本医疗保险省级统筹。健全医疗救助体系，建立长期护理保险制度，完善生育保险政策措施，发挥各类商业保险补充保障作用。落实药品集采和结余留用资金政策，强化医保资源优化配置。提高灵活就业人员、农民工、新生儿、在校大中小学生、新就业形态人员参保率。优化经办管理服务，完善医保关系转移接续政策。

开展特殊群体救助。扎实做好防返贫监测与帮扶工作，守住

不发生系统性返贫风险的底线。确保城乡低保和特困人员救助供养标准不低于省定最低指导标准，有效保障特殊困难群体基本生活。确保低保、特困人员城乡居保参保率稳定在99%以上。加强对生活特别困难的退役军人群体帮扶救助。健全退役军人服务保障体系，全面落实优抚政策，落实好离退休军人和伤病残退役军人移交安置、收治休养等政策。争创全国双拥模范城“十连冠”，推动全市拥军优属拥政爱民工作再上新台阶。

加快养老服务体系建设。推动县、乡、村三级养老服务网络建设。建设县级综合养老服务平台，改扩建区域养老服务中心，加强社区嵌入式养老服务设施和农村养老大院（农村互助养老站点）建设。构建居家社区机构养老融合发展模式。建设一批集照护、上门服务于一体的综合性居家养老服务中心，推行兜底保障型、普惠支持型、完全市场型养老机构的错位发展运行。支持老年教育高质量发展，增强开放大学老年教育服务功能。到2030年，区域养老服务中心覆盖80%以上乡镇，综合嵌入式社区居家养老服务中心覆盖所有街道，养老机构护理型床位占比达70%以上。

第五节　提升妇女、老年人、儿童和残疾人权益保障水平

坚持男女平等基本国策，聚焦“一老一小”强化养老托育服务体系建设，提升残疾人关爱服务水平，切实保障妇女、老年人、儿童、残疾人等群体发展权利和机会。

保障妇女基本权益。全面贯彻落实男女平等基本国策，依法

保障妇女政治权利、人身和人格权益、文化教育权益、劳动和社会保障权益、财产权益、婚姻家庭权益。健全维权服务机制，加强妇女维权服务中心建设，保障妇女平等参与经济社会发展和社会事务管理。

保障老年人合法权益。强化老龄工作机制，构建上下联动、协同高效的老年人合法权益保障工作格局，形成风险防范预警、纠纷发现报告、纠纷化解处置的工作闭环，有力推动老年人权益保障工作。

推进儿童友好城市建设。围绕“社会政策友好”“公共服务友好”“权利保障友好”“成长空间友好”“发展环境友好”五个方面，实施公共服务暖心工程，谋划一批儿童友好项目。加强儿童关爱保护，建立健全困境儿童、农村留守儿童和流动儿童的动态监测和精准帮扶机制，切实加强儿童福利待遇保障。

维护残疾人基本权益。织密兜牢残疾人民生保障网，按残疾人困难类型、程度实施类别化、差异化、多样化救助。强化就业支撑，实现城乡新增残疾人就业 2800 人、职业技能培训 3000 人，对 2500 人次农村困难残疾人开展生产扶持。以“吉康之家”建设为抓手，在全市建成 20 个服务机构，健全关爱服务体系。加强残疾预防与精准康复服务，巩固残疾儿童义务教育入学率，推进高中阶段教育，建立重度残疾人托养照护体系。推动残疾人文化、体育等事业发展，提供优质法律维权服务，持续推进家庭无障碍改造，改善残疾人生活品质。

第六节　提高基层社会治理水平

遵循城乡社会治理规律，聚焦基层社会治理短板，全面推进市域社会治理现代化，着力构建和完善适应新时代要求的城乡共治的现代化治理体系。

健全基层社会治理体系。构建党建引领、四治并进、服务进村（社区）的城乡基层治理新格局，推动治理和服务重心下沉，加快乡镇（街道）社会工作站、城市社区综合服务设施标准化建设。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，逐步健全完善配套机制与动态调整机制，形成事权清晰、职能相适、履职顺畅、保障有力的乡镇（街道）权责体系。推行“互联网+社会治理”“网格+网络”模式，实现市、县、乡、村四级综治中心互联互通。加强基层群众性自治组织规范化建设，深化“枫桥经验”与“浦江经验”融合运用，健全风险防范化解机制。推进信访法治化建设，依法规范办理流程，实质性解决群众合理诉求。

引导社会力量参与基层治理。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。培育规范行业协会商会、公益慈善组织、城乡社区组织，健全监管机制。健全政府向社会组织购买服务制度和动态赋权机制。发展志愿服务组织，壮大志愿者队伍。大力发展社会工作服务，健全社区工作者职业制度，加强社会工作人才培养。

专栏 11：社会民生重点工程
教育领域：实施四平市中小学社会实践教育中心现代农业研学基地、四平市文德高级中学新校区、吉林师范大学分校区等建设项目，完善教育基础设施，助推教育高质量发展。 医疗健康领域：实施四平市康复护理城医联动、四平市中心人民医院外科住院楼改造、铁西区平西乡卫生院等建设项目，补齐医疗设施短板，增强区域医疗服务能力。 养老托育领域：实施伊通县综合养老服务中心、红开区城市居家康养、铁东区养老服务中心、铁西区社会福利中心等建设项目，健全养老服务体系，提升民生福祉保障。 社会保障、社会救助、社会福利、社会关爱领域：实施双辽市城镇公益性公墓等建设项目，完善殡葬基础设施，强化民生保障能力。

第十七章　坚持生态优先 厚植绿色发展优势

深入践行“两山”理念，坚守生态红线，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进“降碳、减污、扩绿、治理”，构建绿色低碳循环发展经济体系，增强绿色发展本底。

第一节　推进“降碳”攻坚

坚持推动产业生态化、生态产业化，着力以能源转型为基础、以产业结构低碳发展为导向、以低碳生活方式为引领，加快培育绿色可持续发展的低碳业态，积极有序推进碳达峰。

稳妥推进和实现碳达峰。推动能源体系绿色转型，大力发展风、光、生物质能源，到 2030 年，可再生能源装机规模占总装机

规模的50%以上。加强碳排放监测与管理，推动能耗双控逐步转向碳排双控，健全完善地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等制度体系。进一步提高非化石能源消费比重，探索推动开展新能源碳交易。推广“新能源+储能+微电网”模式，加快煤电“三改联动”，加快四平国家级零碳园区建设，探索实施CCUS（碳捕集、利用与封存技术）工程，确保2030年前如期实现碳达峰目标。

深入推动产业绿色转型。加快推进换热器、专用车、医药化工等重点行业的绿色化、循环化改造，打造一批绿色工厂；着力推动农业生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化；依托风能、光能储备电力等清洁能源，扩大清洁能源消费，全面推进“以电代煤”“以电代油”“以电代气”，加快都市工业、交通运输等领域电能替代，提高清洁电、绿色电在终端能源消费中的比例；执行绿色建筑标准，推广绿色建筑技术应用，开展既有建筑节能改造。

积极倡导全民低碳生活。开展绿色低碳全民行动，持续推动全民提升生态意识，自觉践行简约适度、绿色低碳的生活方式。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色消费等创建活动，推行低碳交通，推广新能源汽车，普及新能源公共交通，加快构建“公交＋自行车＋慢行”三体融合的绿色交通体系。

第二节　开展“减污”整治

始终把保护生态环境放在突出位置，坚决打好污染防治攻坚战，优化生态环境治理机制，加快构建生态优先、绿色发展的城市新范式。

持续加强大气污染防治。以降低挥发性有机物污染水平、削减细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度为核心目标，推动臭氧协同控制，提升空气质量优良天数比例。深化燃煤污染整治，严控散煤使用与新建燃煤锅炉，加快现有锅炉超低排放改造。聚焦钢铁、水泥等行业推进工业污染源超低排放改造，实施玻璃、铸造等行业炉窑提标及氮氧化物深度治理，开展石化、化工等行业挥发性有机物全过程治理。加强危废焚烧等行业排放管控，探索秸秆禁烧新模式。到 2030 年，空气质量稳定达二级标准，细颗粒物（$PM_{2.5}$）平均浓度达到省控要求，重污染天气基本消除。

持续加强水污染防治。强化流域“三水统筹”系统治理，推进水环境质量巩固提升行动。保障饮用水水源安全，推进水源地规范化建设，划定地下水型饮用水水源补给区并强化保护。抓好工业污染防治，开展入河排污口排查整治。推进美丽河湖建设，加强东辽河、西辽河等流域水生态保护与生态缓冲带建设。到 2030 年，地表水国考断面优良水体比例达到省控要求，劣Ⅴ类水体稳定消除，城市建成区黑臭水体基本消除，美丽河湖建成率达 60%。

持续推进土壤污染治理。加强土壤分类管控利用。依法加强重点建设用地用途变更和污染地块风险管控的联动监管。加大地下水污染风险防控力度。完成地下水污染防治重点区域划定，严

控地下水污染防治重点区环境风险。改善农村环境质量。推进畜禽养殖污染治理，加强规模养殖场（小区）养殖设施标准化改造、污染防治处理设施建设和粪污综合利用。

推进固体废物治理。聚焦“无废城市”建设目标，强化工业固体废物污染防治和综合利用，加强危险废物、尾矿库和化学品等高风险领域的风险防控。持续开展危险废物规范化环境管理与专项整治。严格涉重金属企业环境准入管理。推进污泥无害化处置和资源化利用。积极稳妥推进放射性废物处置。持续推进新污染物治理，建立健全有毒有害化学品风险管理体系。

持续深入推进水土保持和河湖整治。坚持生态优先、绿色发展，基于“三区、六脉、一屏、多点”的市域生态安全空间格局，围绕大中型水库、河道生态环境治理以及小流域综合治理等方面，以河湖水系治理、生态廊道建设、水土保持建设、地下水保护管理为抓手，强化水岸协同治理，加快复苏河湖生态环境，逐步形成水生态保护修复格局，提升河湖生态系统质量和稳定性。

第三节　抓实“扩绿”建设

落实十年绿美吉林大地部署要求，科学推进大规模国土绿化进程，加强生态保护与修复，构建立体生态屏障体系。

加强生态保护与修复。统筹山水林田湖草沙系统治理，着力增加林草植被，保护恢复湿地，治理沙化土地，建设智慧林草平台，增强生态监测、森林防火、有害生物防治和自然灾害应急能

力，加强低空、遥感等技术空天地一体融合应用，推出林草湿荒调查监测、生态治理、生态保护、灾害防治等一批应用场景，优化生态安全屏障体系。深入推进生物多样性保护工作，加强重要栖息地、生态公园和候鸟迁飞通道保护修复，实施濒危物种拯救，严控外来入侵与生物安全。推进“三北”工程林草湿荒一体化保护修复，加快恢复生态系统，逐步形成林、草、湿相结合的稳定生态群落。到 2030 年，森林火灾受害率低于 0.1 ‰，草原火灾受害率低于 0.3‰。

推进城乡绿化工程。采用封山育林、人工造林相结合的方式，加大对江河源头地区的生态保护力度，实施精准增绿提质。加快推进沿路、沿河、沿湖两侧植树造林，打造生态廊道。激活城市废弃地、边角地、城郊接合部等边际空间绿化潜力，提高城市绿化面积。到 2030 年，全市森林覆盖率达到省定目标。

促进林业产业发展。整合现有森林资源，打造“生态林业”。结合美丽乡村建设，发展乡村“休闲林业”，鼓励林农开展农家乐、森林人家等经营活动。开展生态旅游、森林康养等活动，打造休闲林业品牌，吸引周边游客。发展林下经济，重点发展中草药等特色产业。

第四节　强化“治理”效能

围绕“生态文明”和“文明生态”建设，强化城市规划和市民公约对预防或化解生态环境“增量”“存量”问题的作用，探索升级四平生态文明建设 2.0 版本。

切实落实生态环境污染监管与执法。坚持系统观念，统筹推进山水林田湖草沙一体化治理、保护、修复与监管，全面强化“河长、林长、田长、路长”协同联动机制。落实生态保护红线管理制度和水资源刚性约束制度，完善公益诉讼工作机制。实行排污许可证制度，加强企业信用监管，深化环境信息依法披露制度改革。加强区域环境污染联防联控，与长春、辽源同步实施《辽河流域协同保护条例》。强化行政执法与司法协同合作，落实森林、耕地、湿地、草原等领域保护补偿制度，推进生态环境保护损害赔偿，严厉打击环境违法犯罪行为。

全面推动生态文明建设制度创新。出台四平市生态文明公约，做好宣传引导、社会动员、教育培训，引导公众践行绿色生活方式，推动生态环境治理全民行动。支持存在生态污染问题的街区制定街区公约，积极协商处理风机噪声、油烟扰民、下水道堵塞等问题。探索实施污染防治奖励办法。完善资源有偿使用制度，全面落实排污许可制度，深入推进排污权、用能权、用水权交易，积极参与全国碳市场交易。完善绿色技术创新体系，积极发展绿色金融产品，探索开展绿色产品第三方认证。

专栏 12：生态环境重点工程
绿色低碳发展：实施红开区固态电池（智能）产业园等项目，布局绿色低碳产业，推动发展动能绿色转型。 污染防治和环境治理：实施四平市英城垃圾焚烧发电、铁西区建筑垃圾回收再利用、伊通县污水处理改扩建等项目，推进废弃物资源化利

专栏 12：生态环境重点工程
用，提升环境治理效能。 生态保护修复：实施四平市历史遗留废弃矿山生态修复治理、双辽市勃勃图山生态公园、伊通县农村供水保障第一批规模化供水等项目，统筹生态治理，修复生态环境本源。 资源节约集约循环利用：实施新开区秸秆综合利用产业园、红开区新材料植物固体废弃物与市政渣土泥浆多级生物转化农林业标准种植土壤等项目，构建资源循环利用体系，提高资源利用效率。

第十八章 统筹发展和安全 推动高水平安全和高质量发展良性互动

坚定不移贯彻总体国家安全观，牢固树立底线思维，统筹发展和安全，强化科技赋能，注重系统治理，着力防范化解重点领域风险，确保事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，加快构建智慧韧性井然有序的平安新家园。

第一节　筑牢政治安全屏障

将捍卫政治安全摆在首位，毫不动摇坚持党的领导地位，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，加强维护政治安全专门体系、专门力量、专门能力建设，提高维护政治安全工作能力水平。纵深推进反渗透斗争、反颠覆斗争、反邪教斗争、反恐怖斗争和网上斗争。加强意识形态阵地建设和管理，牢牢掌

握党对意识形态工作领导权、话语权，不断提高舆情引导力和网络安全掌控力。

第二节　守牢经济安全底线

聚焦经济安全重点领域，构建全链条风险防控体系。保障关键领域安全，夯实粮食、能源资源安全基础，维护重要产业链供应链和重大基础设施安全。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域安全能力建设。防控金融风险，督导高风险农合机构制定不良资产处置计划，加强金融交易场所综合治理。严格政府债务风险管控，完善常态化排查和防范体系，有效管控隐性债务风险。有序化解房地产市场风险，开展历史遗留“烂尾项目”排查整治，加快复工复产和竣工交付，严格预售许可和预售资金监管，严防系统性风险。

第三节　提高公共安全水平

深化人工智能、大数据在安全生产、防灾减灾、治安管理等领域应用，推动公共安全治理向事前预防转型，完善公共安全体系。提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，抓实应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作。严格矿山安全生产准入，推进转型升级，防范化解重大安全风险，全面落实企业主体责任、地方党政领导责任和部门监管监察责任，推进矿山安全依法治理。强化化工园区全链条安全防控与闭环监管，推进化学品仓库、鞭炮库等重点场所设施改造升级，严格对标验收，提升

重要基础设施本质安全水平。强化网络空间综合治理，净化网络生态。加强公安队伍新质战斗力建设，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪，常态化扫黑除恶。构建“人防+物防+技防”融合防控体系，推进综治中心规范化建设，严防重大群体性事件发生。

第四节　坚守公平正义防线

推进社会主义民主法治建设，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持并完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业，促进人权事业全面发展，推进中华民族共同体建设。坚持全面依法治市，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。全面建设法治政府，落实行政规范性文件备案审查，完善行政争议实质性化解机制。加强政法智能化建设，规范司法权力运行，强化检察监督与公益诉讼，营造全社会崇尚法治、恪守规则的良好环境。

第五节　强化应急能力建设

聚焦风险预警、应急响应、抢险救援、恢复重建关键环节，完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的现代化应急体系，推广应急救援体系数字化场景应用。构建全域覆盖的风险防控体系，健全风险分级分类管控机制，完善跨领域、跨区域监测预警网络。构建坚实有力的基础支撑体系，推进应急管理数字化转型，建设智慧应急平台，加强智能感知、无人救援等技术装备

创新应用。构建高效协同的应急处置能力体系，优化应急指挥系统，建强专业救援队伍，培育社会应急力量，提升公众应急素养，优化物资储备布局。提升国防动员能力，形成支撑能战胜战和应对突发情况的现代化国防动员体系。

专栏 13：安全保障重点工程
粮食安全：实施四平市高标准农田、四平市农田沟渠修复整治、双辽市玉米单产提升等建设项目，提升粮食综合生产能力。 公共安全：实施四平市公安局基础设施、新开区生态化工园区三级防控体系及事故应急设施等建设项目，提升应急处置保障能力。 防灾减灾救灾：实施四平市消防救援能力提升等项目，提升防灾减灾能力。 网络安全：实施四平市公安局信息化建设等项目，提升信息化安全防护能力。 应急处理：实施四平市区自然灾害应急能力提升工程等项目，提升城市运行安全保障能力。

第四篇　坚持求真务实
在完善制度机制中推动规划落地生根

第十九章　加强党的全面领导

发挥各级党委（党组）领导核心作用。提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程，确保发展方向与国家和省级战略保持一致。坚持党要管党、全面从严治党，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，持续提高党的执政能力、管理和专业水平，为规划实施提供坚强保障。树立正确政绩观，严格执行为基层减负政策，加强整治形式主义，严防层层加码，确保基层干部能轻装上阵。发挥党内监督引领作用，构建全覆盖的责任制度和监督制度。健全容错机制，督促广大干部廉洁自律、想事干事、敢于担当，营造风清气正的政治生态。

第二十章　健全规划实施机制

落实规划实施责任。压实工作责任，制定本规划实施方案，对本规划确定的约束性指标、重大工程项目和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，要明确责任主体和进度要求，确保如期完成。加强规划实施监测评估。健全规划实施的年度监测分析、

中期评估、末期全面评估的全程动态评估体系，将规划实施情况纳入各有关部门、地方领导班子和干部评价体系，作为改进政府工作的重要依据，并报告本级人大，自觉接受人大监督。鼓励专业机构、行业协会、民间组织等各种社会团体和民众对规划实施过程提出监督意见，自觉接受社会监督。从严控制各类检查考核，坚决防止多头考核、重复考核。强化政策协同保障，坚持项目跟着规划走、资金和土地要素跟着项目走，纳入本规划的重大工程、重大项目，需简化审批、核准程序，优先保障规划选址、土地供应和资金需求。

第二十一章　强化重大项目支撑

扩大有效投资，保持投资合理增长，提高投资效益，优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重。发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。根据中央和地方投资方向重点，加强谋划论证，实施一批重大标志性工程项目。滚动实施项目攻坚行动，成立项目建设工作领导专班和统筹项目推进工作专门机构，实施领导包保项目责任制。加强项目招引和谋划储备。聚焦现代农业、绿色能源、新型材料、特色装备、数字经济、医药健康、仓储物流、文旅康养等重点产业，结合国家政策导向和产业发展趋势，加强招商引资，谋划储备一批重大项目。加快推进项目落地。简化项目审批程序，提供“店小二”式服务，强化项目调度，及时

协调解决项目建设中的困难和问题，确保项目按时序推进，促进项目投产达效。

第二十二章　动员全民积极参与

广泛凝聚社会共识，营造全社会共同参与的良好氛围。加强规划宣传引导，统筹运用传统媒体与新媒体，大力宣传规划在经济社会发展中的引领作用，强化一张蓝图绘到底，深入解读“十五五”时期经济社会发展的目标及重点任务，提高公众知晓率、认同感、凝聚力和参与度。充分调动一切积极因素，发挥工会、妇联、共青团等人民团体作用。完善大统战工作格局，巩固和发展爱国统一战线，落实好党的民族、宗教、侨务政策，凝聚民主党派、无党派人士、工商联、新阶联等群体智慧，形成推动规划实施的强大合力。

抄送：市委各部门，市纪委办公室，四平日报社，各人民团体，各民主党派，中省直各有关单位。
市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市中级法院，市检察院。

四平市人民政府办公室　　2026 年 5 月 25 日印发