

# 四平市工业发展“十四五”规划

四平市工业和信息化局

吉林省社会科学院

2021年10月

# 目 录

<b>第一章 发展基础和发展环境</b> .....	1
第一节 “十三五”发展成就 .....	1
第二节 “十四五”发展环境 .....	5
<b>第二章 总体要求和发展目标</b> .....	9
第一节 指导思想 .....	9
第二节 基本原则 .....	10
第三节 发展目标 .....	11
<b>第三章 产业布局和发展重点</b> .....	12
第一节 产业发展布局 .....	12
第二节 产业发展重点 .....	18
<b>第四章 重点任务和主要举措</b> .....	29
第一节 激活产业创新发展动能 .....	29
第二节 实施新一轮技术改造 .....	32
第三节 加快智能制造发展 .....	34
第四节 提高信息化发展水平 .....	36
第五节 盘活利用闲置资源 .....	38
第六节 做活做强市场主体 .....	40

第七节 融入“双循环”新格局	42
第八节 推进绿色安全生产	44
第九节 加强人才队伍建设	47
<b>第五章 环境影响评估</b>	<b>48</b>
第一节 “三线一单”符合性分析及规划实施的环境影响	48
第二节 减缓不良环境影响的对策措施	50
第三节 环境影响总体评价	51
<b>第六章 规划实施和组织保障</b>	<b>51</b>
第一节 加强组织协调领导	51
第二节 加快推进项目建设	53
第三节 加大政策支持力度	54
第四节 强化要素资源保障	55
第五节 大力推动创新创业	56
第六节 持续改善发展环境	57

# 四平市工业发展“十四五”规划

“十四五”时期，是四平市发挥比较优势、积极融入“双循环”的战略机遇期，是转换产业发展动能、实现工业高质量发展的关键时期。根据《四平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》精神，结合四平发展实际，特编制《四平市工业发展“十四五”规划》。本规划主要阐明“十四五”时期四平市工业发展目标、发展任务、发展重点和政策取向，是指导今后五年工业发展的纲领性文件。

## 第一章 发展基础和发展环境

### 第一节 “十三五”发展成就

#### (一) 主要成就

“十三五”期间，面对复杂的国内外形势，四平市全面贯彻落实中央和省市委的决策部署，积极应对经济下行压力，采取有力措施，化解不利因素，全力稳增长、调结构，工业化发展取得实质性进展和可喜成就，为“十四五”发展奠定了良好基础。

**工业经济实力持续增强。**2019年，规模以上工业增加值增长2.3%，占全市GDP的16.3%；规模以上工业企业实现利润10亿元，实现税收30亿元、占全市总税收的49%。2020年，规模以上工业

增加值增长 5.7%，规模以上企业实现利润 17.3 亿元。产值超 5000 万元企业 84 户，超亿元企业 45 户，超 5 亿元企业 13 户，超 10 亿元企业 4 户。

**产业结构进一步优化。**依托区域和产业基础优势，通过发展壮大“老四样”、培育发展“新四样”，大力推进重点产业发展。主导产业不断发展壮大，截止 2020 年末，五大主导产业产值达 236.91 亿元，占全市工业的 76.4%。其中，食品加工、特种装备、基础化工、医药健康、冶金建材等产业产值分别达到 100.98 亿元、31.08 亿元、8.42 亿元、12.25 亿元和 84.18 亿元，分别占全市工业的 32.5%、10%、2.7%、3.9% 和 27.2%。产业优势日益突出，打造北方农机产业创新示范基地、一汽解放委改基地、医药健康产业园、四平化工园区、双辽化工园区等产业集聚区，产业布局框架已经逐步拉开。

**项目建设成效显著。**近年来，四平市把加大工业投资力度作为推进工业发展的重要抓手，持续通过更新装备、改造提升建设一批项目，招商引资、吸引增量建设一批项目，科技创新、成果转化建设一批项目，盘活资产、释放存量建设一批项目。“十三五”期间，全市工业累计实施 500 万元以上固定资产投资项目 721 个。1 万台免耕播种机、40 万平方米板式换热器、1000 吨万能成盐剂、艾斯克 100 台家禽自动掏膛机异地改造、中电 5 万吨线路金具异地改造、20 万吨乳酸菌制品等 217 个项目竣工投产，对稳定工业增长发挥了重要作用。

**创新能力进一步提升。**创新平台建设取得进展，截止到2020年末，四平国家级、省级和市级企业技术中心达到48家，换热器国检中心、换热器中试中心、长春应化所四平创新中心等创新平台陆续建成并投入使用。人才柔性引进取得进展，先后依托换热器、医药、精细化工等建立了8个院士工作站，依托院士工作站申请国家级项目22个、省级项目37个，研发获得国家专利27项。产学研合作取得进展，天正与哈工大合作的负压蒸汽冷凝器填补省内空白，并使企业走上换热器差异化发展道路；睿能北方与中石化合作的渣油加氢工艺螺旋板换热器验收投产，填补国内空白；食品级二氧化碳基水性胶产品投放市场。

**两化深度融合稳步推进。**推动信息化示范试点建设，树立了一批医药和装备行业的信息化示范企业，企业生产数控化装备率逐步提高，电子商务销售大量应用，一批规上企业成功或部分实施了企业资源计划系统（ERP），两化融合带动了企业的节能降耗增效。重点培育扶持了智能化流体测试、家禽屠宰装备远程服务等一批能够支撑企业数字化、网络化、智能化转型的企业互联网平台，为整个产业的创新转型升级奠定了坚实基础。开展智能制造试点示范，方向机械的两条全自动装配线完全实现智能操控，吉春制药正在建设的现代中药数字化提取精制工厂项目，通过技术改造实现了全自动现代中药数字化提取精制，打造了贯穿现代中药提取精制的数字化制造新模式。

**供给侧改革成效显著。**“十三五”期间，市委、市政府从振

兴四平老工业基地的实际出发，把盘活企业土地、房产和资产作为提高工业发展质量的重要举措。通过解决企业土地房产问题，使土地房产成为企业生产经营和项目建设贷款的宝贵资源。累计盘活现代钢铁、通钢制品、福耀双辽玻璃、红嘴农高等停产企业，盘活闲置资产 33.3 亿元，约形成了年产值 50 亿元的增量，对全市经济社会发展提供了有力支撑。破产重整后的金钢股份盘活闲置资产 11 亿元，安置就业 2000 余人，企业实现了凤凰涅槃，浴火重生。

## （二）存在的主要问题

尽管“十三五”期间四平市工业发展取得了一定成效，但也存在一些不容忽视的问题：一是产业结构调整步伐较慢。全市工业仍以装备制造、食品加工、冶金建材等传统产业为主，产业偏粗偏重，替代接续产业发展缓慢。新兴产业发展水平低，生产性服务业占比提升缓慢。二是信息技术应用不够。少部分企业应用新技术改造刚刚起步，多数企业处于探索阶段。三是企业自主创新能力不足。企业产品主要集中在价值链低端制造环节，拥有核心技术的企业不多，研发经费投入特别是原始创新经费比较少。四是产业链式发展速度不快。产业集而不群问题突出，产业链条短，关联度低，产业集群上下游产业链匹配度不够，产业链式发展亟待加速。五是骨干企业带动作用不强。骨干企业自身能力有待提高，产值亿元以上企业仅 45 家左右，超十亿元企业仅有 4 家，尚没有超百亿元企业。且相当部分骨干企业所需零配件在本地企

业中采购量少，与其他企业产业链协同、分工协作的关系不强，带动作用相对有限。六是资源要素保障不及时。土地、劳动力、环境等制约因素加大，资源配置不均衡问题突出。

## 第二节 “十四五”发展环境

### （一）国际环境新变化对四平工业发展产生持续影响

一是全球产业链面临重构，工业发展的机遇与挑战并存。进入21世纪，发达国家相继出台扶持制造业发展的政策。如美国发布先进制造业国家战略计划，提出重点发展航空航天、医疗设备、卫星通信、科技咨询等50个能够维持美国当前发展和持久繁荣的关键产业。德国提出工业4.0，日本启动再兴战略，法国颁布新工业法，韩国发布未来增长动力计划等。同时，新兴国家纷纷把发展制造业上升为国家战略。各国都力图抢占高端制造市场并不断扩大竞争优势。特别是在新冠肺炎全球大流行的背景下，已经相对固定的产业链、供应链、价值链架构面临着前所未有的冲击，市场主体间的配套模式架构正在逐渐发生着变化，全球产业链面临重构，对于四平抓住补齐产业发展短板，拓展产业链条，提升产业发展水平提供了机遇。

二是全球贸易和投资规则深刻改变，工业发展的国际环境更趋复杂。发达国家正在制定制造业国际投资、贸易和服务新规则，在一定程度上弱化了我国加入世界贸易组织后的贸易优势，对我国制造业拓展国际市场，提高在全球价值链分工中的地位形成新挑战。而且美国在双边和多边贸易协定的谈判中刻意强调贸易保

护主义，形成排他性的一些限制条款，欧美日正在频繁磋商协调立场，企图通过对国际多边规则的修改，以实现其继续操纵和主导多边规则的目的。全球多边贸易体制改革前景并不乐观，对我国将形成新的压力和挑战，四平需要认真研判，做好应对准备。

三是新一轮科技产业革命孕育突破，智能化绿色化服务化成为制造业发展新趋势。当前，新一轮科技革命和产业变革正在兴起，其突出特点就是信息技术的全面突破和与其他产业领域的渗透融合，尤其是互联网与制造业的深度融合，正在引发影响深远的产业变革。在新技术革命驱动下，工业互联网、大数据、云计算、区块链等快速发展，推动全球制造业发展模式加快向智能、绿色、服务方向迈进。

## （二）国内经济新形势迫切要求四平工业加快升级步伐

一是我国经济发展进入“双循环”构建期，工业发展将受到深刻影响。2020年5月14日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会并发表重要讲话。这次会议上首次提出了要构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。在这之后多次重要会议讲话中，习近平总书记进一步阐述了构建双循环新发展格局的重要思想。他强调，我们必须集中力量办好自己的事，充分发挥国内超大规模市场优势，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，打造未来发展新优势。形成“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，是事关全局的系统性深层次变革，是我国“十四五”期间发展的重点战略

和未来一段时间经济发展的战略主轴，必将对中国乃至世界经济发展产生重大而深远的影响。四平必须适应新形势变化，积极融入“双循环”新格局。

二是我国经济发展进入转型升级攻坚期，亟需转变制造业发展方式。我国正处在经济发展成长期，城镇化不断发展，人民群众的生活水平持续提高，投资消费需求依然巨大。但是，我国经济的发展方式尚处于转型阶段，受到国际国内各种因素的影响，需求结构、产业结构、地区结构和收入分配结构等仍存在不平衡问题。在国际竞争日趋激烈的情况下，转变经济发展方式、避免陷入中等收入陷阱已成为现阶段经济社会发展的重点和难点。资本、劳动力、土地等生产要素的成本不断提高，资源环境压力不断加大，都要求四平必须转变工业发展方式。

三是互联网+、新基建等新一轮国家战略实施，为工业发展指明新的方向。国家相继出台了“互联网+”、新基建等战略举措。互联网在制造业领域的应用越来越深入，生产制造过程正朝数字化、网络化、智能化方向发展，工业信息系统、工业云平台、工业大数据应用起到明显的生产决策支撑作用，智能制造将成为新型生产方式。未来工业要借助“互联网+”、新基建等国家战略的推动作用，重点发展智能制造技术与生产模式，努力实现稳增长、促就业。

四是全面深化改革向纵深推进，为工业发展创造了良好环境。“十四五”时期改革将不断深化，党中央国务院推出了一系列重

大改革举措，全面深化改革的力度不断加大。金融改革、财税改革、要素价格改革、国有企业改革和行政审批制度改革全面深化，创新动力、内需潜力和改革红利进一步释放，特别是通过供给侧结构性改革等一系列措施降低企业生产成本、淘汰落后产能，促进制造业向智能化、服务化、绿色化发展，将为工业发展创造前所未有的优良环境。作为国家老工业基地，四平要充分利用自身比较优势和产业基础条件，加快推进工业的转型升级。

### （三）吉林省发展新机遇有利于四平工业加快发展步伐

一是吉林省加快全面振兴、全方位振兴，有利于四平工业实现高质量发展。四平市作为中部重要节点城市，具有较强产业基础和后发优势，但也面临成本过高、产业结构不合理等问题，亟待通过产业转型升级、坚持创新驱动、加快节能降耗等，转变粗放的发展方式，激活产业发展新动能，构建产业发展新体系，推进结构性改革，加速实现工业高质量发展。

二是四平作为全省一二三产业融合发发展示范区，有利于四平工业拓展发展空间。一方面，利用区位优势，打造中部地区全面振兴全方位振兴新高地，加快产业转型升级，努力培育新的经济增长点。另一方面，利用各项鼓励政策，先行先试，努力拓展工业发展新空间。

三是吉林省进一步优化产业空间布局，有利于四平承接产业转移。吉林省各区域的发展尚不均衡，中心城市可以享受到更多的发展机遇，其他地方的发展则容易受到“虹吸效应”的影响。

因此，必须统筹推进全省“一主六双”产业发展格局，发挥各地的资源禀赋优势，促进省内各区域有序承接产业转移，有效开发地区资源，互动合作，协调发展，这为四平招商引资，承接产业转移创造了条件。

综合来看，当前四平工业发展处于转型升级的机遇期、积蓄能量的释放期和比较优势的转化期，必须抓住机遇，放大特色，奋力赶超，全力推动工业高质量发展取得新突破！

## 第二章 总体要求和发展目标

### 第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及省委十一届八次、九次全会精神，全面落实习近平总书记视察东北视察吉林重要讲话重要指示精神，以吉林省《“一主六双”产业空间布局规划》为总纲，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，对标一二三产业融合发展和长平一体化发展的新目标新定位，以创新驱动为核心，以高端化、精深化、精细化、智能化、绿色化为导向，以构建国内大循环为主体、国内国际双循环新格局为契机，补短板与锻长板相结合，按照“133”，即一核引领、三廊联动、三极支撑拉开产业框架，构建“784”产业新格局，即完善七大产业链、建设八大产业园区、构筑四大产业创新平台，

全方位推进工业产业基础高级化和产业链现代化，建立具有智能转型、创新驱动和两化融合特色的四平现代工业体系，努力成为支撑环长春四辽吉松工业走廊的先进制造业基地，实现工业高质量发展。

## 第二节 基本原则

### （一）坚持创新引领

突出以改革创新破解发展难题，以创新驱动为引领支撑，促进工业由要素驱动型发展向创新驱动型发展转变，大力鼓励新一代信息技术在制造业领域的推广应用，推动产业发展模式创新，不断适应催生新产品、新技术、新业态、新模式。

### （二）坚持开放融合

主动融入长春都市圈、环长春四辽吉松工业走廊，对接环渤海、京津冀，学习金华、浙江，走向“一带一路”，围绕增强产业优势和拓展发展空间，加快对内对外开放，树立“引进来”“走出去”的开放合作导向，引导产业补短板、促升级、增后劲，推动要素资源和产业链条跨区域联动互补，合作发展。

### （三）坚持系统推进

实行整体提升与重点突破相结合的方式，针对工业发展实际，在加大传统产业改造力度，全面推进工业转型升级，提高制造业整体发展水平的同时，加快在优势产业领域和重点骨干企业优先试点和率先突破，抢占产业发展制高点，以带动产业整体提升。

### （四）坚持绿色发展

突出政府的引导作用，强化企业的主体地位，着力解决重点行业、重点企业和重点区域发展中的资源环境问题，加快高耗能、高污染、低效率等传统制造业绿色改造升级和战略性新兴产业培育步伐，推进资源节约循环利用，促进绿色低碳工业发展。

### 第三节 发展目标

#### （一）工业总量不断扩大

“十四五”时期，全市规上工业总产值年均增长15%以上，实现工业总量持续稳定增长，在推动全市经济发展中发挥关键作用。

#### （二）质量效益明显提高

“十四五”时期，工业增加值率稳步提升，全员劳动生产率达到全国先进市水平。“四平制造”的质量、标准水平和品牌效应显著提高，专用车制造、农机、换热器等优势产业形成“品牌效应”，形成一批重点企业和优势产品，引领全市制造业向产业链和价值链高端迈进。工业税收占比逐年提升，发展质量和效益总体达到省内先进水平。

#### （三）转型升级成效显著

“十四五”时期，大力推进主导产业多元化、新兴产业规模化、特色产业集群化、工业园区生态化，产业发展布局进一步合理，工业新型化水平显著提高。到2025年末，形成以汽车及零部件、农机、换热器、医药、食品、化工、电子信息等产业链为支撑的工业体系。产业集群发展壮大，到2025年末，汽车及零部件、农机、金属材料、化工、玻璃建材、绿色食品、能源等产业集群

拉动作用显著。

#### （四）创新能力显著提升

“十四五”时期，技术进步对工业增长的贡献率明显提高，重大技术装备、关键材料和零部件的保障水平进一步提升，以企业为主体的技术创新体系进一步健全。到2025年末，形成以新材料、新装备、新能源、电子信息等新兴产业为引领的产品结构新格局。农机装备、换热设备和化工等科技孵化、产品中试和研发中心作用得到充分发挥。促进制造业工业互联网平台建设，行业骨干企业基本完成智能化改造，5G网络实现区域全覆盖。

#### （五）绿色发展水平切实提高

“十四五”时期，绿色制造的关键共性技术实现产业化应用，物耗、能耗、水耗、污染物排放强度显著下降，绿色制造水平明显提升。绿色制造体系初步建立，基本建成较为完善的绿色制造评价标准体系和认证机制，形成绿色制造市场化推进机制。积极推进建立绿色工业园区、绿色示范工厂，推广普及绿色产品。化工、医药、食品、建材等行业单位产品能耗达到全国先进市水平；二氧化碳排放量、用水量等绿色低碳指标全部符合国家要求，资源循环利用工艺装备水平和工业资源循环利用水平显著提升。

### 第三章 产业布局和发展重点

#### 第一节 产业发展布局

以“133”即：“一核引领、三廊联动、三极支撑”为总体空间布局，拉开产业发展框架，打造吉林省工业发展高端产业区。

### （一）“一核”引领

以四平铁东区、铁西区及红开区、经开区等行政和规划区域为依托，构建产业发展核心区，重点布局发展汽车及零部件、农机装备、换热设备、食品加工、医药、冶金建材、金属材料、电子信息等产业，形成以新兴产业为引领、传统产业与新兴产业竞相发展的新格局，成为引领四平产业发展的核心增长极。

在东北方向（铁东区、经开区）布局建设现代医药、绿色食品加工孵化产业园区。依托梅花鹿资源优势和中成药品种优势，布局建设医药健康产业园区，通过梅花鹿产业化技术转化和中成药企业数字化、信息化和智能化改造，发展壮大药字号、健字号和食字号产品，形成一定规模的医药健康产业群。依托我市丰富的农畜产品资源，布局建设四平市绿色食品加工孵化产业园区，建设标准化厂房、仓库、综合办公楼等，着力引进食品制造企业入驻园区，推动食品制造产业集群化发展。

在东南方向（铁东区、经开区）布局建设汽车及零部件产业园区，依托传统产业优势，布局建设长春四平共建汽车产业园、一汽解放四平专用汽车委托改装合作基地，发起成立吉林省专用汽车集团，改造提升传统改装车生产水平，引进特种专用车生产项目，形成区域性专用汽车产业生产能力。

在西北方向（铁西区、红开区）布局建设北方农机装备产业

示范园区。创新产业发展模式，适应黑土地保护和生态环境对农机装备产业发展的新要求，以政策为支撑，规划建设北方农机产业创新示范基地，发展以耕整、播种、植保、收割、产后处理全产业链农机产业。

在南部方向（铁西区）布局建设换热设备产业园区。进一步做大国家装备制造产业（换热设备）新型工业化示范基地，推动换热设备产业差异化发展，大力发展战略性新兴产业，建设联盟采购平台，鼓励建立联盟标准，发展产业互联网，提升智能制造能力，打造国内最具特色的换热设备产业基地。

## 专栏 1 “一核” 区域发展重点

铁东区：重点发展专用车和机械加工制造等产业集群，做强专用汽车产业园区。依托龙头企业，坚持以运输类为基础，以作业类为重点，以汽贸为平台，以房车等新型产品为支撑，提高起重举升类、作业类、物流类等专用车的比重，引进国内外大型专用车和汽车零部件企业，基本形成专用车生产的完整产业链，实现产业集聚发展。

铁西区：重点发展换热设备、农机装备、轻工纺织等产业集群，做强换热器产业园区。支持龙头企业瞄准轻工、电力和集中供暖等领域，大力发展战略性新兴产业。规划期内，初步建成集聚效果明显、龙头带动作用突出、公共平台较为完善、高端项目引领发展的中国换热器城。

红开区：重点发展装备制造、新型建材、绿色包装等产业集群。打造以收割机、智能化禽类宰杀生产线、预应力设备、起重机、刃模具、防爆开关等产品为引领，以东风收割机、艾斯克公司、柳工四平欧维姆等企业为主体的装备制造产业集群；以建筑钢构材、铝塑型材、木塑新材料、非金属管道管材等产品为重点，以启翔型材汽车用铝合金项目为核心，打造新型建材产业集群。

经开区：重点发展医药健康、智能制造、食品加工等产业集群，做精医药健康产业园区。巩固扩大现有基础，引进发展大品种和生物生化制剂企业，加大干细胞移植治疗技术研究应用，加快梅花鹿医药保健品开发，建设以中药为主、化学为辅、鹿产品深加工为补充的产业园区，突出抓好长春现代中药数字化提取精制工厂、一正中成药生产自动化及质量控制等项目，把医药健康产业打造成工业发展新的增长极。

## (二) “三廊”联动

——长平工业走廊。接续长春汽开区、范家屯开发区、岭东工业区，以四平市新型工业化开发区、四平红嘴开发区为支点，沿 102 国道形成的带状区域为廊道，打造产业协同联动发展的长平工业走廊。在四平新型工业化开发区、梨树经济开发区布局建设精细化工产业园区，发展精细化工、化工新材料、生态化工、农产品深加工以及绿色矿山产业，承接长春产业转移，促进长平产业合作，将长平工业走廊打造成为转型带动、区域互动、产业联动发展的动力源。

——四梨工业走廊。以四平红嘴经济开发区、四平经济开发区、梨树经济开发区、孤家子开发区为支点，与四梨大街形成的带状区域为廊道，打造四梨同城联动发展工业走廊。依托国家农畜产品加工（食品）新型工业化示范基地和国家现代农业示范区，利用畜牧产业优势，整合资源，布局建设集生猪养殖、屠宰、加工为一体的农畜产品加工产业，布局发展与粮食大县相匹配的有机肥、复合肥等化肥产业。加强黑土地保护，向南对接北方农机产业创新示范基地，探索规模化租赁经营农机保护性耕作新模式，助力保护性耕作迈入新层级。推动黑土地论坛、农机自由贸易、农机博览展销等农机后市场经济发展，将四梨工业走廊打造成为区域同城、三产融合、产业创新的示范区。

——长双工业走廊。以长春汽车经济技术开发区、公主岭市大岭汽车物流开发区、怀德工业集中区、双辽经济开发区为支点，

与长郑公路形成的带状区域为廊道，打造县域产业联动发展工业走廊。布局建设基础化工原料产业园区，发展玻璃建材、能源、新能源、家禽加工、稻米杂粮加工产业。将长双工业走廊打造成为四平优质建材、新型能源、绿色食品等产业发展新基地。

### （三）“三极”支撑

充分利用好各县（市）农产品加工、化工、装备、医药、汽车零部件等比较优势，立足实际、突出特色，共同支撑四平工业发展。统筹谋划各地区发展方向，促进制造链、产业链、服务链、创新链、价值链高度融合，积极探索县域高质量特色化产业发展之路。

——**梨树县：**重点以新型工业化开发区作为贯通长春与四平协同联动发展轴的核心支撑点，布局建设以汽车零部件、精细化工和农产品深加工以及绿色矿山产业为主体的长平产业合作区，推动长平一体化协同发展。促进长春与四平在汽车零部件和化工产业领域合作，打通城镇支点产业链接，提升公主岭划出后产业融合能力。做实四平化工园区，承接高端化工企业产业转移，引进战略投资者，进一步拓展产业发展空间，推动二氧化碳基生物降解塑料、特种催化剂等产业化发展，建成生态型化工产业循环经济示范区。做大农产品深加工，以梨树经开区和辽河农垦管理区为依托，发挥畜禽和粮食大县优势，布局发展玉米精深加工、畜禽深加工产业等优势产业，进一步做大国家级农畜产品加工（食品）新型工业化示范基地。大力培育发展农畜产品精深加工及其

副产物综合利用产业，做长畜禽食品链条，发展冷鲜肉、休闲肉制品和调理肉制品，建设国家农畜产品加工示范基地。依托新天龙、天成玉米等龙头企业，以大项目为支撑，打造粮食精深加工产业集群。依托国家现代农业示范区，向南对接中国北方农机产业创新示范基地，发展农机自由贸易、展示展销和论坛经济。

——双辽市：重点依托化工产业基础和硅砂、风能资源，大力发展战略性新兴产业。推进双辽化工园区建设，重点发展精细化工和氯碱化工，打造成东北地区重要的基础化工产业基地。以现有产业为基础，以基础化工原料为基点，依托资源优势，调整产业结构，延伸产业链条，优化产业布局，转变发展方式，着力推进盐化工、氯化工和磷化工产业集群集聚发展，力争形成烧碱、聚氯乙烯、三氯化磷、氯乙酸、三氯蔗糖、氯化苄和化工新材料及医药中间体等产业配套能力，衍生出数十种精细化工产品，逐步形成吉林省基础化工原料基地。推进玻璃建材园区建设，依托丰富的硅砂资源，整合规范资源开发利用，引进先进工艺技术提高硅砂筛选、水洗、擦洗、烘干等工艺处理水平，规划建设玻璃工业、铸造工业、建材工业和石油工业原辅材料基地；加快玻璃产品更新换代，发展光伏玻璃、超白玻璃、双银及多银低辐射镀膜、超薄镀膜工业汽车用玻璃，建设国内一流的玻璃原片生产基地；借助玻璃原片和硅砂原辅材料优势，建设以树脂覆膜石英砂支撑剂、树脂覆膜陶粒支撑剂、防水保温材料、纳米蒙和石复合材料、锂离子电池负极材料等为主

体的新材料生产基地；依托玻璃原片企业，拉伸拓展产业链条，推动产业集群集聚，大力发展战略装潢工艺品等玻璃深加工产品，建设区域玻璃制品生产基地。紧紧依托区域内的风能优势，深入推进电力能源基地建设，让风电产业成为带动双辽绿色经济发展的新亮点。

——伊通县：以伊通经济开发区为核心，打造产业创新增长极，重点发展农产品加工、汽车零部件等产业集群。做细汽车零部件园区，主动对接长春汽车产业，瞄准汽车零部件产业链环节，做细零部件产业链条，打造汽车零部件生产基地。做深鹿业产业园区，围绕鹿产品多元开发和深加工，引进战略投资者，着力打造集鹿原材料供应、鹿休闲食品、鹿养生保健、鹿生化制药、鹿化妆品、鹿生物有机肥、鹿用饲料、综合服务为一体的全产业链。加强梅花鹿良种培育，提高优质种群比重。强化科技创新，提高梅花鹿产品的附加值，开拓高端市场，构建营销网络，扩大品牌效应。同时，围绕满族文化、美食文化和旅游资源，创新发展满族食品加工、满族服饰及满族旅游纪念品加工等具有满族特色的新兴产业、新业态，将伊通打造成为四平产业发展的新增长点。

## 第二节 产业发展重点

加快工业转型升级，构建“784”产业新格局，即：优化产业发展结构，完善七大产业链；做强做优发展载体，建设八大产业园区；提升产业科技支撑，构筑四大产业创新平台。

### （一）优化产业发展结构，完善七大产业链

切实提升链式发展水平，突出产业发展重点，着力构建七大产业链。依托现有产业基础，围绕提升主导产品生产能力，明确产业链的延伸方向和发展重点，进一步完善产业链。围绕延伸产业链关键项目，加强与国内 100 强、行业 50 强企业的合作，承接产业转移，发展配套产业。对产业链上起重要作用的关键产品、关键环节、关键项目给予资金和政策支持。

——汽车及零部件产业链。推进产业结构调整，探索发展乘用车或新能源汽车，扩大产业发展规模，大力推进与一汽解放的委改合作，成立吉林省专用车集团，优化要素资源，集中力量提升改装汽车改装能力，加速形成改装车的改装产能。抓好特色引领，在提升改装能力的同时，瞄准国家政策导向，大力引进环卫、冷藏、工程、消防、物流等市场规模大、附加值高的专用车产品，大力提高专用汽车整体实力。完善产业发展配套，根据市场需求，引进建设八大模块和专用车机电液一体化配套项目，满足产业发展需求，形成完善的汽车产业配套体系。

——农机装备产业链。从黑土地保护对保护性耕作要求和生态环境保护对秸秆处置要求切入，以农机具发展为突破口，通过改革、改组和改造，将免耕精播机械、秸秆打捆机械、农业收获机械和家禽智能屠宰加工机械等四类农机装备生产能力提升一倍以上。引进发展增量，在夯实产业基础的同时，围绕完善产业链条，强势引进农业动力机械、农田建设机械、土壤耕作机械、植物保护机械、农田排灌机械、农产品加工机械、畜牧业机械和农

业运输机械及其农业机械配件项目，补齐产业结构短板，做大做强农机装备产业。建设中国黑土地保护农机产业创新示范基地，谋划推进农机产业创新中心建设，形成以产业发展模式创新为引领的北方农机产业集聚区，初步形成以保护性耕作机具为主导的，以耕整、播种、植保、收割、产后处理全产业链，与黑土地保护战略相匹配的产业体系。

——换热设备产业链。引导推动换热设备产业由同质型、粗放型、低端型和作坊型向差异化、标准化、高端化和智能化方向迈进，打造国内规模最大、质量最好和效率最高的换热设备产业集聚区。支持产业差异化发展，解决同质化恶性竞争问题，鼓励引进建设区域产业空白项目，引导域内骨干企业根据自身技术产品优势确立细分市场主攻方向，努力形成以各具特色的骨干生产企业为支撑和以众多中小企业协同配套的产业集群。推动产业标准体系建设，围绕做大总量、做优质量和做足分量，引导建立服务企业、服务用户和服务产业的企业标准、团体标准和行业标准，以标准提升调整优化产业结构，助推产业技术进步。加快产业高端化步伐，把开发大型成套换热机组、焊接式板式换热器、螺旋板式换热器、空冷器等产品作为主要方向，提升产业产品技术和品质，努力为国家重大工程配套的换热系统提供成套解决方案，逐步形成换热器产品的设计、制造和服务等系统集成能力。加快产业智能化步伐，开展智能工段、智能生产线、数字化车间和智能工厂试点，加快人工智能、大数据、工业互联网等信息技术在

行业领域的应用，切实提升智能制造水平，促进产业转型升级。

——农产品加工及食品产业链。立足四平市及周边丰富的农畜产品资源，充分发挥四平食品加工产业基础优势，以“优质化、多元化、绿色化、休闲化”为方向，以“精深加工、突出特色、领取发展、质量安全”为重点，以开放创新为动力，延伸拓展食品加工产业链条，推动食品加工产业由低端向中、高端迈进，塑造四平食品品牌，打造绿色食品产业链。一是优化产业布局，推动产业集聚发展。鼓励优势资源向大企业、优势企业集中，着力引进、培养一批骨干龙头企业，充分发挥行业龙头企业的引领带动作用，创新发展模式，推动食品加工产业集聚发展，逐步形成以龙头企业为核心，大项目为支撑，专业园区为载体的产业发展新格局。二是巩固壮大优势产业，推动产业转型升级。引导重点企业加强战略谋划，找准发展方向，加大技改投入力度，提高企业科研、技术、装备水平，巩固壮大玉米精深加工、卷烟制造、饮品制造、乳品制造等优势行业，改造提升畜禽屠宰加工、粮油加工、饲料加工等传统行业，不断提高产品档次，增强企业市场竞争力。三是培育发展新兴产业，延伸拓展产业链条。围绕产业链短板补链、建链、强链，引进国内、外知名企业，大力发展中医药、保健食品、主食加工、中央厨房、蛋品加工为代表的新兴产业，为食品加工产业高质量发展注入新动能。四是推进前向产业衔接，发展供应链模式。树立种植、养殖为食品产业第一车间理念，引导重点企业设立原料基地，实现标准化管理、集约化经营，有效

控制产品质量，保证原料的安全有效供给。五是强化质量安全体系建设。引导食品企业强化品牌建设，完善企业质量管理体系建设，提升检验检测能力，加强安全生产建设，构建食品安全防控体系，进一步提高食品安全水平。

——现代医药产业链。充分利用丰富独特的资源，加快中药现代化、产业化、规模化建设，调整优化化学原料药及制剂产品结构，大力发展梅花鹿等保健品产业，推进医药健康产业园区建设，鼓励扶持吉春制药、一正药业、益民堂药业、比智高药业、大清鹿苑等企业改造创新，推动生产技术和装备更新以及产能、质量和效益提升，重点做强中药、化药、保健、医疗器械四大产业链，形成以中药为主，化药为辅，鹿产业深加工为补充的中西药加工体系。化学药。加快临床急需、新专利到期药物的仿制药开发，提高患者用药可及性，提高仿制药质量水平，重点结合仿制药质量和疗效一致性评价，提高口服固体制剂生产技术和质量控制水平，不断扩大市场规模。医药保健品。围绕保健、养生需求，培育和引进一批大企业集团，加快鹿产品等品种精深加工，重点加强老年人和儿童型功能食品、保健用品的开发，以及药妆、抗疲劳和肌体机能改善产品、保健中药等产品的深度开发。医疗器械。加强与域外大型医疗器械公司的合作，引进项目和技术，发挥医药特色园区优势，推进医疗器械新技术在四平转化，带动四平市医疗器械产业发展。

——化工产业链。提高资源能源利用效率和主要废弃物资源

转化率，完善四平和双辽化工园区功能，实现化工产业链现代化，打造全省最大的基础化工产业基地。化工原料。以双辽昊华 20 万吨烧碱项目为龙头，做好基础化工原料吃配，重点发展电石、液氯、聚氯乙烯、氯乙酸、吡啶系列、酰氯系列等产品，拉长氯碱化工产业链条，将四平市打造成为全省最大的盐化工、氯化工、磷化工等系列化工原料的生产基地。生物化工。以燃料、纤维素乙醇为主，以新天龙酒精、天成玉米、现代天丰等重点企业为依托，大力发展战略性新兴产业、大豆生化、马铃薯生化三大板块，重点发展变性淀粉、淀粉糖、淀粉多糖、多元醇（糖醇）等产品，延伸拓展玉米深加工、秸秆综合利用、玉米芯综合利用等产业链，提升综合加工利用水平，加快形成具有区域特色的生化产业集群。精细化工。加大研发投入，做强做优呋喃铵盐、头孢呋辛酸等医药中间体优势产品，延伸产业链条，为打造国际化的医药中间体基地夯实发展根基。

——新型建材产业链。以国家产业政策为导向，立足国内市场，着眼国际市场，采取新技术、新工艺，加快结构调整，化解过剩产能，提高产业集中度。钢铁产业。支持钢铁产业转型升级，以现代钢铁破产重整和盘活通钢钢铁制品为契机，对现有高炉、转炉和轧钢生产线设备进行升级改造，大力发展战略性新兴产业、食品包装产业、轨道交通产业、农机装备产业延伸，打造吉林省精品钢铁深加工基地。水泥产业。提高水泥产业竞争力，立足现有矿山资源优势，积极推动国有大型建材集团入驻四平，

对现有水泥熟料企业进行兼并重组，通过等量置换方式，整合四平现有水泥熟料产能，支持生产发泡水泥、特种水泥和水泥基材料等产品，提升水泥产业集中度和竞争力。玻璃产业。以双辽玻璃建材产业园为载体，加快推动双辽迎新玻璃浮法玻璃日熔化量、非冷修年产在线 LOW-E 镀膜玻璃、超薄电子光学玻璃以及金垦玻璃超薄镀膜汽车工业玻璃项目建设，支持下游企业依托原片企业集聚，发展装饰装潢、工艺品等玻璃精深加工产品，使四平市成为东北三省重要的玻璃产业基地。新型建材。按照“绿色化、优质化、特种化、低碳化”的要求，大力發展环保型的化学建材、新型墙体材料、节能（保温）建材、装饰装修材料、防水建材、防火建材。围绕“海绵城市”建设理念，支持企业开发生态护坡、生态砌块等环保产品，积极引进或培育大型龙头企业，率先打开市场，形成引领带动作用，推广久盛建材公司“火炬计划”项目，打造集研发设计、装备制造、固废回收、砌块生产、景观设计、工程施工为一体的“生态砌块产业模式”。

## （二）做强做优发展载体，建设八大产业园区

加快工业园区建设，完善园区基础设施和标准化厂房等配套设施，提升承载能力，建设产业项目，科学承接产业、资金、技术转移，重点建设八大产业园区。

——农机装备产业园。落实《四平农机产业发展规划》和《中国黑土地保护农机产业创新示范基地可研报告》，以保护性耕作农机装备制造为主导，围绕园区“一轴两翼多节点”布局，按照

农机服务功能区、科研创新功能区、高端制造区、先进配套服务区等五个功能分区加快项目建设，建设适合北方农机产业持续发展的产业园区，打造可供借鉴的东北工业振兴典型范例。

——玻璃建材产业园。园区规划面积 6.53 平方公里，分为南区与北区，其中北区面积 3.03 平方公里，南区面积 3.50 平方公里。园区发展以玻璃产业为主，建材产业为辅。重点企业有迎新玻璃、金垦玻璃、华兮通制镜、砂玺新材料、共合嘉园、巨丰砂矿等。加快推动发展光伏玻璃、超白玻璃、低辐射镀膜玻璃等高附加值玻璃产品，建设高端玻璃生产基地。支持超薄镀膜汽车工业玻璃生产应用。推动双辽玻璃深加工产业园区建设，支持下游企业依托原片企业集聚，发展装饰装潢、工艺品等玻璃精深加工产品。

——四平生态化工园区。落实省政府批复四平生态化工园区要求，加快推进园区应急体系建设，加强基础设施建设投入，完善安全、环保以及水、电、气、路、网等配套设施，在加快现有项目建设、尽快形成规模能力的同时，依托长春应化所四平创新中心，布局建设精细化工、生态化工、农药项目，以氯磺酸异氰酸酯为主要原料生产锂电池电解液双氟磺酰亚胺锂，建设锂电池电解液项目，做精做细精细化工和生态化工，把园区打造成为承接化工产业转移的新高地。

——双辽化工园区。落实省政府批复双辽化工园区要求，补齐基础设施配套短板，制定园区产业发展规划，完善产业功能分区，加快 1.93 平方公里园区建设，推动烧碱、电石等项目竣工投

产达产，布局建设一批产业链现代化项目，提高园区面向吉林、辐射东北的基础化工原料生产供应能力。

——专用汽车产业园区。按照城市总体规划，围绕“一主六双”战略部署，整合产业资源，落实一汽解放四平专用车委改基地的产业发展布局。以吉林省专用车集团为依托，紧紧围绕一汽解放“十四五”发展方向，布局建设整车生产和零部件生产项目，重点布局建设市政类、环卫类、城建工程服务类等整车生产项目，抢抓一汽“六个回归”机遇，整合零部件产业资源，加快补齐关键产业链短板，推动零部件企业与一汽集团合作，再建一批汽车零部件项目，加快总量提升和品质转型步伐，建设面向北方、辐射全国的国际化专用车特色产销基地。

——绿色食品加工产业园。依托我市丰富的农畜产品资源优势，坚持以绿色、健康、安全为发展方向，规划建设四平市绿色食品加工创业孵化园，主要建设标准化厂房、仓库、综合办公楼等配套设施。重点在粮食精深加工、畜禽精深加工、饮品制造、保健食品制造、食品包装配套等领域引进一批技术成熟、附加值高的重点项目入驻园区，推动食品制造产业集群化发展。

——换热设备产业园区。坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展，立足换热器产业的传统优势，以提高发展质量和效益为主线，以产业龙头企业为核心，以换热器产业联盟为支撑，以换热器品牌建设为抓手，优化产业布局，提升产业层次，加快自主创新，增强市场竞争力，重点建设品质标准、技术研发、智

能制造、互联网营销等四个平台，实施创新引领、智能制造、绿色发展、品牌建设、企业培育、产业集聚、产能合作、资金融通等八个工程，促进四平换热器产业系统化、智能化、集成化、服务化，向中高端迈进，实现跨越式发展。

——现代医药产业园区。统筹做好总体规划布局，根据区域经济发展和产业特点，充分发挥优势，在现代中药、化学合成药、生物制药、医疗器械等领域建设一批技术条件成熟、成长潜力大、产业关联度高的重大产品项目，重点推进大清鹿苑、医药健康产业园和一正数字化改造等一批项目建设，进一步完善产业链，推动四平现代医药产业做大做强。

## 专栏2 产业发展重点建设项目

- ◆中国黑土地保护农机产业创新示范基地项目
- ◆江苏华凯克希5万套商用车线束项目
- ◆梨树华统生猪繁育养殖加工产业链建设项目
- ◆昊华20万吨烧碱装置异地搬迁改造项目
- ◆年产百万套汽车塑料配件项目
- ◆吉林昱嘉塑料制品年产700万套打捆机配套网项目
- ◆星月化工年产1000吨4-硝基乙酰苯、50吨间羟基苯甲醛项目
- ◆精细化学品有限公司年产1000吨头孢呋辛系列产品建设项目
- ◆吉林大清鹿苑保健科技有限公司吉林特色产业园区项目
- ◆吉林圣隆专用汽车有限公司生产线升级改造项目
- ◆医疗器械生产加工建设项目
- ◆吉林省四合药业科技有限公司年产3000吨对乙酰氨基酚、2000吨盐酸二甲双胍和200吨双氯芬酸钠建设项目
- ◆吉林一正药业集团中成药生产自动化及质量控制项目
- ◆农机装备建设项目
- ◆共合嘉园（吉林）装备科技有限公司年产1000万平方米高强防火真空挤出板建设项目

- ◆ 双辽硅砂工业园项目
- ◆ 50万吨盘口脚手架项目
- ◆ 吉林绿动生态农业有限公司年加工5000吨黑豆配合饲料项目
- ◆ 吉林创岐生态农业技术开发有限公司年产3000万袋鲜龙葵果基地建设项目
- ◆ 锂电池电解液项目
- ◆ 秸秆打捆机建设项目
- ◆ 四平市高尔夫食品加工建设项目
- ◆ 吉林省大窑嘉宾饮品有限公司年产10万吨饮品、果蔬汁智能化工厂项目
- ◆ 伊通立新汽车配件产业园技术改造项目
- ◆ 金钢股份装备升级改造项目
- ◆ 金刚股份钢渣及除尘灰固废资源循环利用示范项目
- ◆ 沪儒（上海）国际贸易有限公司火锅食材产业链项目
- ◆ 香誉得食品有限公司年产800吨调味料建设项目
- ◆ 新天龙实业股份有限公司年产4.5万吨酒精移地节能提质改造项目
- ◆ 吉林省中通优质粮油产业化示范推广建设项目
- ◆ 四平君乐宝乳业有限公司5条生产线自动化升级改造项目

### （三）提升产业科技支撑，构筑四大产业创新平台

加快建设以创新中心为核心的制造业新型创新平台，积极整合企业、高校、科研院所等有效资源，推动换热设备、农机具等产业创新中心的培育和创建，努力构建创新链、产业链、资金链贯通的新型产业创新体系。重点打造四个产业创新平台。

——吉林省换热系统中试中心。针对全省行业发展的关键性、基础性和共性技术问题，持续不断的将科技成果进行系统化、配套化和工程化的模拟试验研究，为适应企业规模生产，提供成熟的工艺和技术试验成果，支撑创新成果的产业化应用。

——吉林省化工新材料中试中心。基于中国科学院长春应用化学研究所与四平新开区合作建立，集科研与中试为一体的化工新材料孵化基地，以科研、开发、推广三位一体纵向协调发展为主线，重点对研发成果进行中试，促进科技成果有效转化。

——四平市农机产业发展创新中心。依托中国农机研究院、中国农机协会以及院士专家团队，立足全国，辐射东北亚，紧紧围绕行业前沿技术和关键共性技术问题，开展农机产业技术创新研究。重点建设技术创新平台、检测应用平台、标准制定平台、政策信息服务平台、金融服务平台、交流合作平台。

——四平市工业互联网大数据平台。重点建设一中心三平台，即工业互联网数据中心和数字化企业运行指挥平台、供应链金融服务平台、设备资源共享平台，着力打造面向未来的工业互联网产业生态体系，促进制造业进一步降本提质增效，推动“互联网+先进制造业”深入发展。

## 第四章 重点任务和主要举措

### 第一节 激活产业创新发展动能

实施创新驱动战略，围绕产业链部署创新链，明确创新主攻方向，推进产学研用融合发展，突破产业发展的关键、共性和核心技术，引导和支持创新要素向企业集聚，推动产业发展由投资驱动向创新驱动转变。

#### （一）加强创新体系建设

建立健全以企业为主体的协同创新体系，围绕创新链构建以企业为主导的产学研用合作机制，深入推进省市级创新平台和工业设计平台以及中试基地建设，重点推动新开区应化所试验中心

和换热器中试中心成果转化，积极探索军民融合创新发展。发挥市场对技术研发导向、路线选择和创新资源配置导向作用，鼓励企业加强与高校科研院所及行业龙头企业合作，围绕解决企业技术难题推动产学研合作，组织开展行业性、专题性产学研用对接活动，帮助企业解决一批技术难题，推动合作形式从单项技术引进合作逐步向共建研发机构及实体经济的纵深方向发展。重点引导企业与高校开展流体传热技术研发和成果转化攻关，努力实现换热系统性能测试、能效评价、控制系统智能芯片和传热元件智能制造等技术的研发突破和推广应用；推动企业与高校合作，开展纤维素乙醇绿色高效生物精炼技术创新与科研成果转化攻关，努力实现纤维素乙醇的绿色生物精炼，引领生物质能源绿色生物制造技术发展。围绕重点产业技术创新需求，开展百项共性、关键性、前瞻性技术合作攻关，推动产业技术进步，提升科技创新水平。

## （二）加速研发成果转化

充分发挥政府在科研成果转化中的引导作用，大力支持企业建立科研机构，尽快承担科研成果转化主体的重任，利用国家和省市有效的产业技术创新政策，促使企业集中资金和人力物力，推动一批科研成果产业化，形成规模能力。充分发挥企业科研成果转化的主体作用，自主、委托或与科研单位合作，开展科研成果转化，促使企业从以资金等要素投入为主实现规模扩张向以科技进步为主的内涵式扩大再生产转变。充分发挥科研院所在科研

成果转化中的供给主体作用，借助四平科技创新政策，让更多的科研成果在平规模化和产业化，促使企业创新品种，提升质量，创优品牌，不断提高企业影响力和市场竞争力。重点引导推动高能效值板式换热器研发，自主开发能效值高于或等于 1 级的新型板式换热器，达到国际先进水平；引导推动高密度复合玻纤管道技术研发，支持应用于超高压特殊环境的高密度乙烯和玻纤缠绕复合的新型管材，使技术达到国际先进水平；引导应急救援产品技术研发，支持企业开展 DTN 智能型紧急逃生自救系统破窗器和断路器产品技术研发。

### （三）加快新技术新产品应用

进一步研究落实财政、投资、金融等政策，支持换热器、农机、食品、医药、化工等重点行业科研成果的试验、开发、应用和推广，促使百项科研成果尽快变成企业新产品、新工艺、新材料，成为工业发展新的增长点。引导企业以市场为导向，加快开发并投产一批有较高科技含量、有较高附加值、有市场竞争力的新产品，引领促进我市产品由产业链低端向产业链高端提升、由价值链低位向价值链高位提升。重点推动工业余热回收利用系统、2BMZF-2 型免耕指夹式精量施肥播种机、高 NTU 值高压板式换热器、高密度复合玻纤管道等产品规模化生产，引导推动碳氮化钛基金属陶瓷刀具技术应用。充分利用好首台（套）重大技术装备首批次关键零部件奖补优惠政策，支持我市企业新产品研发与推广。组织优势企业产品进入省级指导目录，承接落实好省首台（套）

保险补偿政策。

#### （四）推进创新主体培育

积极培育企业技术中心，完善国家、省、市三级企业技术中心梯队建设，在现有的市级企业技术中心中培育省级企业技术中心，实施企业技术创新能力提升计划，完善重点企业研发及工业化试验条件，提升企业自主创新能力和平。到“十四五”末，产值亿元以上企业省市级企业技术中心创建率显著提高；规上企业省市级技术中心创建率明显增长。培育技术创新示范企业，从现有的创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的企业中加速培育一批“专精特新”中小企业成为科技创新“小巨人企业”，通过努力使更多“小巨人企业”成长为高新技术企业，以科技小巨人企业、高新技术企业为重点，以省级技术中心企业建设为抓手，支持引导具有自主知识产权、研发基础好、技术创新能力较强、具有行业带动性的企业，积极争创国家级技术创新示范企业。

### 第二节 实施新一轮技术改造

开展企业技术改造攻坚行动，通过加强财税支持、用地保障、金融服务等扶持措施，支持企业扩产增效、智能改造、设备更新、节能降耗等新一轮技术改造，推动全市先进制造业和优势传统产业制造水平提升。

#### （一）强化工业基础能力建设

围绕制造业重点领域，强化工业基础能力建设，在农机装备、

智能禽类加工、医药中间体等领域实现局部突破，实现关键技术协同创新。加快新型换热器及高精度模具开发、新能源及互联网专用车、智能成套专用装备的优化升级，推进高端装备数字化和智能化。围绕中药创新药的研发和产业化，发挥重点企业带动作用，不断提升中药大品种的市场占有率和影响力。围绕健康产品和医疗器械，注重产品生产与价值消费理念提升的同步性，推进健康产品向养生化、医疗器械向高端化发展。到“十四五”末，技术改造投资占工业投资比重明显提高，重点企业关键装备达到国内领先水平。

## （二）推动企业技改升级

引导企业走专业化、精细化、特色化发展道路，培育一批竞争力强、自主创新能力高的企业，切实强化制造业支撑地位，提升制造业整体水平。引导企业运用新技术、新业态、新模式，加快技术进步和设备更新，推广应用自动化、数字化、网络化等系统设备，推动制造业向智能化、绿色化、高端化转变发展。实施新一轮传统产业重大技术改造升级行动，加大企业技术改造投资力度，加快新旧动能转换，推动制造业提档升级。

### 专栏 3 改造提升行动计划

围绕转型升级，大力支持企业加强技术改造，引导企业采用新技术、新工艺、新装备、新材料，加快产品升级换代。鼓励企业对符合产业政策、市场前景好、经济效益优的项目增加投资，扩大生产，提升效益。支持企业进行设备更新和升级换代，提高装备水平、产品质量和产品附加值。推动传统产业转型升级，鼓励新上战略性新兴产业项目。引导企业围绕产业链中的关键领域、薄弱环节、共性问题等进行整体技术改造。

### **第三节 加快智能制造发展**

以智能制造为主攻方向，引导四平工业向智能化转型，加快发展智能制造关键技术装备，提升智能装备和产品水平，建设智能制造推广平台，着力实现四平智能制造重点突破、面上提升，生产方式向柔性、智能、精细化转变，全面提高智能制造水平。

#### **（一）提升智能装备和产品水平**

加快发展智能产品和智能制造装备。推动数控技术和智能技术在重点产品的渗透融合，推动产品数字化、智能化、网络化，提高产品信息技术含量和附加值，推动工业产品向价值链高端跨越。开发和应用一批标志性的重大智能成套装备，加强智能传感器、智能仪表、智能制造新材料等新一代信息技术的产业布局，培育智能制造基础产业链。积极发展智能工业产品，重点支持智能转向柱、智能播种机、智能照明、家禽智能宰杀设备等产业转型升级，提高产品的技术含量和附加值。

#### **（二）推进生产制造智能化**

通过实施智能制造示范企业和智能制造示范车间创建行动，打造示范样板，推广应用智能数控系统和装备，建设数字化智能制造车间，带动制造业数字化、网络化、智能化水平提升。重点选择在汽车及零部件、农机装备、新材料、食品工业等领域推广智能制造，采用工业机器人应用系统改造提升一批生产车间、生产线等生产系统，支持企业引进智能装备或信息技术改造提升落

后生产设备，推动人工向机械、单台向成套、数字向智能转变。推动制造过程智能化，鼓励骨干企业积极应用新型传感技术、网络技术和数据分析处理技术，实现装备产品的适时定位、远程监控、在线诊断等智能化系统应用，支持企业建立 MES 系统并向车间和设备延伸，加快智能技术和装备的应用，支持企业建设智能化生产线和数字化车间，开展智能工厂试点。推动制造模式升级，鼓励企业通过管理创新和流程再造，促进企业生产制造模式向集成化、柔性化、网络化和绿色化方向发展。

### （三）完善智能服务支撑体系

鼓励制造企业发展定制服务、全生命周期运维和在线支持服务，提供个性化设计、多元化融资、便捷化电子商务等服务。引导装备制造企业由提供生产设备、零部件向提供设计、承接项目工程控制、设施维护管理运营等一体化服务转变。鼓励制造企业利用工业云平台，发展故障诊断、远程咨询、专业维修等新型服务业态。探索建设智能制造公共服务平台，为企业提供智能制造展示体验、智能改造咨询实施、智能设备融资租赁和专业技能人才服务。发展智能服务产业，针对企业应用实际，培育具有整体设计能力和解决方案提供能力的智能装备系统集成企业，以及提供方案设计、设备采购、软件开发、装备安装维护、检测认证的专业服务机构。

## 专栏 4 智能制造行动计划

推动工业企业在智能制造方面实现突破。鼓励引导企业生产方式向柔性、智能、精细化转变，支持工业企业从生产工艺、生产线、生产车间智能化改造向工厂智能化改造拓展，在建设自动化生产线、数字化车间基础上，综合运用制造执行系统、企业资源计划、产品生命周期管理、智能平行生产管控等先进技术手段，实现研发、设计、工艺、制造、质控、物流、服务、管理、决策等全过程的集成优化。鼓励龙头企业打造互联工厂，打造以行业云平台为支撑的智能互联工厂，促进智能化由企业内部纵向集成向企业之间横向集成和产业链端到端集成延伸，实现跨区域、分布式协同制造。

### 第四节 提高信息化发展水平

抢抓新一轮科技变革和产业变革机遇，大力发展战略性新兴产业，推广基于互联网的产品设计、智能制造、网络化协同制造等新业态，深化互联网在制造领域的应用，加快信息网络基础设施建设，促进工业化与信息化的深入融合。

#### （一）深化互联网在制造领域的应用

推进工业互联网发展，鼓励骨干企业通过互联网与产业链各环节紧密协同，促进生产、质量控制和运营管理系统的全面互联。聚焦工业互联网网络、平台、安全三大领域，在智能制造、物联网、云计算、大数据、区块链等方面展开深入合作，构筑开放包容、协同创新、互利共赢的工业互联网生态。大力推广互联网、物联网等信息通信技术，改造提升传统制造业研发、生产、营销、管理等环节。积极引进互联网龙头企业在我市构建网络化协同制造公共服务平台，为行业提供云制造服务。到2025年，工业云、

工业大数据、工业电子商务平台的支撑服务能力显著增强，互联网与传统行业融合的新产业、新业态、新模式成为经济增长的新动力。

## （二）发展行业网络协同制造

推进网络协同制造，加快网络、控制系统、管理软件和数据平台的纵向集成，促进研发设计、智能装备、生产制造、检验验证、经营管理、市场营销等环节的无缝衔接和综合集成，实现全流程信息共享和业务协同。推动制造企业开展线上线下、柔性制造、大规模个性化定制等制造模式创新试点，促进由基于产品的传统制造模式向基于消费者个性需求的新模式转变。鼓励农机、换热器、食品等企业，挖掘细分市场需求与发展趋势，开展个性化定制。鼓励骨干制造企业利用物联网、云计算、大数据等技术，整合产品全生命周期数据，形成面向生产组织全过程的决策服务信息，为产品优化升级提供数据支撑。鼓励企业基于互联网开展故障预测、远程维护、质量诊断、远程过程优化等在线增值服务。到2025年，形成一批具有示范性、引领性、带动性的“制造+互联网”示范企业、示范项目和产业集群。

## （三）加快信息网络基础设施建设

建立面向工业生产应用的信息化基础设施，聚焦5G基础设施、大数据中心、云计算、人工智能和工业互联网等重点领域，抢占发展先机，坚持规划先行、超前部署，谋划一批工业新基建工程

项目。加强工业控制系统网络安全保障能力建设，夯实自动控制与感知技术基础，发展核心工业软硬件，提升工业云与大数据服务能力。

## 专栏 5 “互联网+制造业” 行动计划

推动互联网与制造业融合，推进基于互联网的智能制造、大规模个性化定制、协同制造和服务型制造等新模式，提升制造业数字化、网络化、智能化水平。引导企业以互联网为媒介，以新一代信息技术为手段，实现资源共享协同的生产组织创新、满足个性需求的制造模式创新、提升用户体验的产品及营销模式创新、支撑智能绿色的生产运营创新、支撑全业务全流程互联网转型的集成创新等新型模式创新，带动行业关联企业向新型网络化生产模式转变，加快推进“两化”深度融合。

## 第五节 盘活利用闲置资源

针对我市工业资产资源闲置、有效产能难以释放问题，以盘活闲置资产和低效产能为出发点，以助力闲置资产和产能有效释放为落脚点，研究建立盘活利用闲置资产的长效工作机制，重点盘活停产企业有效资产产能（包括固定资产和无形资产），提高资源配置效率，到 2025 年，工业闲置资产资源得到充分利用，助力企业解困脱困，良性发展，增强工业发展的支撑力量，促进新旧动能转换，实现工业经济高质量发展。

### （一）通过吸引投资盘活一批

把企业闲置资产作为宝贵资源，做成项目，围绕对口合作、区域合作等平台载体，做好招商引资，广泛开展项目招商。抓住长三角、京津冀等发达区域产业转移机遇，认真组织停产企业开展项目招商活动，积极向域内外投资者宣传推介企业，通过招商

引资吸引增量投资启动盘活一批停产企业。

## （二）通过产权出售盘活一批

对有资产有产品，因债务无法破解的停产企业，积极借鉴重整成功经验，通过破产重组、破产重整，调整优化债权、产权、股权结构实现启动。对有资产无产品的停产企业，以资产为纽带，主动向域内外大企业靠拢，通过产权出售、房产租赁和股权合作等方式实现启动。对有资产无产能但生产设备较好的停产企业，积极开展合作协作，通过配套加工实现启动。

## （三）通过改造创新盘活一批

对因技术落后、产品落后、工艺落后等原因而停产的企业，在抓改造、强技术、谋创新、建项目上狠下功夫。积极寻找适合企业发展的好项目，对接适合企业生存的好产品，通过抓改造创新提升技术水平和产品科技含量启动企业。针对停产企业改造创新方面的短板，协调帮助停产企业解决技术和产品问题，指导企业更新装备，改造传统的工艺路线，攻克技术瓶颈，为企业启动生产提供服务。

## （四）通过要素保障盘活一批

因地制宜，因企施策，对症下药，下大力量破解要素问题，为企业启动生产提供保障。破解土地资产抵押问题，把土地资产要素解放出来，为启动企业创造条件。破解环保安全问题，通过破解不可持续问题启动企业。破解水电气问题，解决困扰停产企业用电用水用气难题，助力企业启动生产。

## 第六节 做活做强市场主体

以做大总量、做优结构、做强龙头、做精产品、做长链条为目标，以创业创新、转型升级、集约集聚、开放合作为发展路径，抓住企业孵化、成长、配套和延伸集聚等关键环节，强化政策扶持、做浓创业氛围、完善服务平台、夯实要素保障，推动创新转型，着力培育支撑高质量发展的新产业、新动能、新增长点，将工业企业做优、做强，实现全市企业量质双升、贡献增加、后劲增强，成为工业发展的强力支撑。

### （一）加强企业集群培育

遵循“个转企、小升规、规改股、股上市”的发展路径，构建重点企业培育库，形成结构合理的企业集群。做强重点企业群，做活难点企业群，做大民营企业群，进一步促进我市小微企业转型升级为规模以上企业，科技型小微企业发展成为小巨人企业。推动企业在吉林省股权交易所挂牌和融资，促进企业在沪深交易所、新三板、港交所等境内外资本市场挂牌上市。

### 专栏 6 企业集群培育行动计划

- 1.做强重点企业群。鼓励市场前景好、经济效益优的企业扩大生产，提升效益；开展增品种、提品质、创品牌活动，培育打造工业精品，提升市场竞争能力。
- 2.做活难点企业群。从解决企业资产资源闲置、有效产能难以释放问题出发，通过吸引投资、产权出售、改造创新和要素保障激活存量资产资源，增强四平工业经济高质量发展的支撑力量。
- 3.做大民营企业群。改造升级“老字号”，深度开发“原字号”，培育壮大“新字号”，推动民营经济实现发展大提速、层次大提升、结构大优化。借鉴金华经验，根据民企需求，选择合适区域，引进工业地产，量身定制统一的工业综合体，为民企发展提供厂房、场地，大力扶持小微企业成长，每年培育一批企业进入规模序列，为工业跃升提供支撑。

## （二）发挥龙头企业带动作用

通过推进并购重组、引进战略投资者、加强与民营企业合作等方式，打造重点产业集群的领军企业。着力组织实施一批重大项目，带动上下游产业集聚，促进大企业与中小企业在专业分工、服务外包等方面的合作，依托龙头企业带动一批“专精特新”的中小企业集聚发展。

## （三）促进配套企业发展

以长平一体化为牵引，以龙头企业为核心抓好配套企业建设。支持龙头企业建立最终产品与零部件厂商的战略联盟，促进龙头企业与集群内配套企业的相互协调和共同发展。打造产业集群内部关联性企业、专业化供应商、服务供应商、金融机构等一体的产业发展生态圈。加快投资体制改革步伐，改革项目审批制度，使重点产业集群项目在立项审批、备案等方面更加快捷高效，确保配套产业集群的率先发展。

## （四）推进质量品牌提升

深入开展增品种、提品质、创品牌专项行动，引导企业实施品牌战略，提升产品附加值，扩大产品知名度。全面提升企业产品标准和质量，实现从产品生产向品牌经营转变。突出抓好农产品加工、换热器、农机品牌产品的规模扩展，尽快实现“品牌产品—品牌企业—品牌行业”的升级。支持企业积极参与国家标准、行业标准和地方标准制定、修订和使用，用标准引领企业发展，提升区域中小企业影响力。

## （五）提升经营管理水平

引导企业树立现代企业经营管理理念，实现治理结构现代化和管理方法科学化，全面推行以资源计划管理、供应链管理、客户关系管理等为重点的信息化管理，加快推行以柔性制造、准时制生产、仓储智能化等为重点的精细化管理，开展商业模式创新和服务创新。

## 第七节 融入“双循环”新格局

积极抢抓国家“一带一路”、东北振兴战略机遇，全面深化与长江经济带、京津冀、沈阳经济区、长春经济圈的开放合作，努力构建更高水平的开放型经济体系，不断拓展区域发展新空间。

### （一）加速推动长平一体化

实施长春—四平协同发展带建设工程。推动四平与长春的融合发展，积极承接长春市产业转移，围绕交通线打造长平协同发展带，积极对接白通丹经济带，借力丹东港、营口港出海，将长平协同发展带建设成为吉林老工业基地改革振兴的引领区、吉林省双向开放合作的战略支撑区、吉林中部创新转型发展的核心先导区、东北地区重要的高端产业创新区。

### （二）积极推进蒙吉辽区域合作

加强区域合作与联系，完善合作机制，深化各地区互动合作，加强各层次沟通磋商。加强与四辽铁通协作区各城市的产业协作，积极承接沈阳经济区、京津冀、环渤海经济圈的产业转移，推动产业融合发展。依托智慧城市建设，开展经济协作区互联网+合作

平台建设，打通网上互联互通渠道，促进区域内信息共享和联系，形成完善的“四辽铁通”区域合作机制，打造蒙吉辽区域合作示范区。

### （三）加强与金华市的产业合作

发挥我市资源禀赋、产业优势，深入开展与金华对接合作，共建产业园，吸引金华及浙江企业来平投资。推动两市在农产品深加工、医药化工等领域开展务实合作，促进两地成果转化。积极探索以“飞地经济”模式实施园区共建，带动提升我市园区发展水平。

### （四）积极参与国内循环

鼓励在市场、人才、技术等方面加强与长三角、京津冀、粤港澳大湾区的合作，主动承接长江经济带、沈阳经济区产业转移，围绕装备制造、农产品加工、新能源、新材料、医药化工等产业，积极开展与山东、河南、河北和北京等地的对接活动，打造吉林省南部重要的产业联动集聚区，推进产业园区共建，发展“飞地经济”。加强产业招商指导，在推进四平产业演进升级中有序承接产业转移，围绕特色装备、基础化工、电子信息等重点产业，持续加大工业项目谋划力度，增加项目储备，不断创新招商思路，积极推进以商招商、中介机构招商、专家团队招商、互联网招商等新模式，实施精准招商、产业链招商和共建园区招商，力求实现一批重大项目落地。继续加强与湖南中烟、君乐宝、立白、纳爱斯等企业总部的沟通协调，密切关系，争取总部扩大在平的生

产份额和指标，释放产能、提高产量；争取总部对在平企业进行技术改造和产品升级，提升品质、增加效益。继续把加强对外合作、引进战略投资者作为重要措施，发挥比较优势吸引国字号企业和跨国公司来我市投资创业。

### （五）积极开展国际产能合作

积极对接“一带一路”战略，引导企业参与沿带沿路及东北亚区域的基础设施建设和国际产能合作，推动化工、农机、纺织等行业，建立跨国产业链和国际产能合作园区，以装备、资金和技术换资源、换市场，实现双赢发展。鼓励工业企业与国内外跨境电商企业加强合作，积极拓展海外市场，推动特色装备和日化消费品出口。

## 第八节 推进绿色安全生产

牢固树立绿色发展理念，强化企业清洁生产，推动传统产业绿色改造，提升能效管理水平，加快工业循环发展，推动工业企业降低成本、提高效益。加强企业生产风险管控，推动企业安全生产。

### （一）推进产业绿色转型

以削减污染物产生源头为切入点，每个县区、开发区，要在钢铁、有色金属、化工、机械、汽车零配件、轻工、食品、纺织、医药、电子信息等重点行业中各选择一批企业开展绿色改造，培育转型升级绿色引擎。重点推动企业清洁生产，通过生产过程清洁化改造、能源利用高效低碳化改造、高耗水行业节水改造和基

础制造工艺绿色化改造等，削减工业污染物产生源头，推动企业实现绿色发展。

## （二）推进工业节能减排

坚持节约优先，大力推进能源消费革命，提高工业能源利用效率，促进企业降本增效，加快形成绿色集约化生产方式。贯彻强制性能耗标准，在水泥行业落实阶梯电价、差别电价等价格政策。开展重点行业能效领跑者引领行动，带动行业整体能效提升。实施重点行业、重点用能企业专项监察和督查，完善节能监察体系。认真做好节能诊断工作，加强节能诊断结果应用。推广绿色基础制造工艺，降低污染物排放强度，促进大气、水、土壤污染防治行动计划落实。积极引导重点行业企业实施清洁生产技术改造，逐步建立基于技术进步的清洁生产高效推行模式。组织实施钢铁、建材等行业清洁生产水平提升工程，降低二氧化硫、氮氧化物、烟（粉）尘排放强度。加强节水减污，重点围绕钢铁、化工、饮料等高耗水行业，实施用水企业水效领跑者引领行动，大力推进节水技术改造，推广工业节水工艺、技术和装备。

## （三）强化资源综合利用

推进工业固体废物综合利用。以高值化、规模化、集约化利用为重点，围绕工业固体废物，推广一批先进适用技术装备，推进深度资源化利用。加快推动再生资源高效利用及产业规范发展，围绕废钢铁、废有色金属、废纸等主要再生资源，加快先进适用回收利用技术和装备推广应用。全面推行循环生产方式，推进钢

铁、有色、化工、建材等行业拓展产品制造、能源转换、废弃物处理、消纳及再资源化等行业功能，强化行业间横向耦合、生态链接、原料互供、资源共享。

#### （四）打造绿色制造体系

围绕绿色设计平台建设、绿色关键工艺突破和绿色供应链系统构建，以绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链为重点，打造绿色产业新优势。以装备制造和农产品加工、新型材料和绿色包装为突破口，大力开展绿色设计示范试点，加快开发具有无害化、节能、环保、低耗、高可靠性、长寿命和易回收等特性的绿色产品。在冶金、化工、装备制造等行业开展绿色工厂创建行动，促进厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化。大力发展绿色园区，积极推进企业集聚和产业生态化链接，促进工业园区产业耦合，推动循环化改造，提高园区资源能源利用效率，实现近零排放，进一步提升各园区产城融合紧密度。打造绿色供应链，以资源利用高效化、环境影响最小化、链上企业绿色化为目标，引导企业建立以资源节约和环境友好为导向的采购、生产、营销、回收及物流体系，实施绿色伙伴式供应商管理，推动全市工业上下游企业共同提升资源利用效率。壮大绿色企业，支持企业实施绿色战略、绿色标准、绿色管理和绿色生产。

#### （五）加强安全生产

加强生产安全风险管控。高度重视企业的安全生产工作，切实

加强安全监管，确保企业安全生产。要健全安全生产责任制，完善规章制度和操作规程，建立安全生产责任体系。加强对企业负责人、安全管理人员及从业人员的安全生产知识、技能教育培训，积极推进安全生产标准化达标，及时开展隐患排查治理。加强应急管理，做好综合预案、专项预案和应急处置方案编制，不断提高事故预防和应急处置能力。

## 专栏 8 绿色制造行动计划

创建绿色工厂。引导企业按照绿色工厂建设标准建造、改造和管理厂房，集约利用厂区。

开发绿色产品。重点推动高效节能换热设备、轻量化专用汽车、新能源电动商用车、绿色饮料、无公害绿色有机食品、可降解回收利用产品、食品包装产品、药品包装产品等绿色产品加快发展。

推动园区绿色发展。以四平换热器特色工业园区、四平专用车特色园区、四平医药特色工业园区、梨树农畜产品加工园区、四平化工园区、双辽化工园区、双辽玻璃建材产业园区、伊通汽车零部件园区等已有的核准园区为依托，促进园区绿色发展。

建立绿色供应链。重点在装备制造领域选择一批骨干企业，加强域内外机械加工和包装包材行业等供应链上下游企业间的协调与协作，构建绿色供应链。

## 第九节 加强人才队伍建设

落实各项人才政策，培养、吸引各类人才和创新团队。推进企业经营管理人才职业化、市场化、专业化，打造优秀高级管理人才队伍。加强与企业培养相衔接、政府推动与社会支持相结合，建立人才培养培训体系。

### （一）引进培育各类人才

大力实施“人才兴企”战略，完善人才与项目对接机制，采取以人才引项目、以项目带人才模式，大力引进科技领军型人才、

核心技术研发人才和科技创新团队，为企业发展提供人才保障和智力支持。

## （二）弘扬发展工匠精神

加大对专业技能型人才的激励力度，强化中小企业专业技能的工艺传承，推出精益求精、标准化设定等工艺品牌，打造一流技术人才和具有良好素质的产业工人队伍。建立“培养+考核”的专业技能型人才培养机制，构建全方位、多层次的专业技能人才培养体系。强化产教融合，依托域内大学建设产教融合实训基地，打造产教融合平台，强化技能人才培养，满足转型升级带来的技能人才需求。

## （三）提高企业家素质

加强企业家队伍建设，实施企业家能力提升及“新生代”培养工程，鼓励高校等社会机构参与培养工程，造就一批创新型企业家、领军型企业家，持续加强企业接班人培养。实施企业家素质提升行动计划，分产业、分批次、有针对性的组织企业家考察培训，提升企业家全球战略思维、市场开拓意识和管理创新能力，弘扬企业家精神，造就一支依法经营、照章纳税、尽社会责任的优秀企业家团队。

# 第五章 环境影响评估

## 第一节 “三线一单”符合性分析及规划实施的环境影响

## （一）与生态红线区域保护规划相符合

依据《四平市“三线一单”生态环境管控分区实施报告》，本规划中的工业项目布局不再生态红线范围内，没有《产业结构调整指导目录》（2019年）中的限制类和淘汰类建设项目，没有《市场准入负面清单草案》（试点版）、《高耗水工艺、技术和装备淘汰目录》（第一批）等中的项目，不涉及生态敏感保护目标，与环境质量底线相符，与现行规划没有冲突。

## （二）与环境质量底线相符合

对大气环境的影响。本规划秉承绿色发展理念，以实现碳达峰、碳中和目标为重点，完善七大产业链，建设八大产业园区，构筑四大产业创新平台，推动产业转型升级、能源结构优化，将带动全市生态环境持续向好，不会突破大气环境承载力。

对水环境的影响。各工业项目的实施，严格遵循《国家节水行动方案》，“以水定产”，鼓励企业“一水多用”，同时，废水治理均实现浓度、总量双达标后方可排放，正常情况下对地表水环境影响较小。

对土壤环境的影响。规划在实施过程中，工业企业正常工况下，按照污染控制国家标准或者行业防渗技术规范的行业采取分区防渗、隐患排查措施后，对周围地下水和土壤环境影响较小。

## （三）与资源利用上线相符合

规划中工业项目的用水指标可控，通过持续清洁生产改造，采用节能节水技术，降低企业耗水量。通过提升新建项目生产技

术和工艺，水耗、能耗、物耗，排污情况及环境管理等方面达到国家标准。严格控制新建、改建、扩建任何采用高污染燃料的项目和设施，严禁燃用、销售高污染燃料，提高天然气、风能、光能等清洁燃料的使用比例。工业项目的用地符合四平市土地利用总体规划。

## 第二节 减缓不良环境影响的对策措施

### （一）调整优化产业结构

实施节能减排，推动行业清洁生产与产业迭代升级，提高化工、食品、医药等行业的清洁生产水平和管理水平。各项目落地将谨守全省地市级“三线一单”成果中的“底线”“上线”和“红线”，减少对生态环境的不良影响。

### （二）强化生态环境风险防控

深化重点行业和工业园区的污染防治、风险防范，项目落位需按照“三线一单”成果要求，严格生态环境空间分级管控。加强企业生产全过程污染管控，提升固体废物风险防控水平。强化危险废物全过程管理，尤其重金属与化学品污染风险防控。

### （三）完善环保倒逼机制

加强绿色监管，强化能耗、物耗、排放标准，强化资源节约、环境保护等法规标准约束，为企业绿色转型发展创造公平竞争环境和制度保障。严格节能审查、节能监察监测，加大环境监管执法力度，对违法行为依法严厉惩处，倒逼企业淘汰落后产能，提高工艺技术装备和环境治理水平。

#### **(四) 加强生态环境保护**

加强土地资源保护，严守永久基本农田控制线，不突破土地资源利用上线。坚持“源头控制、分区防控、污染监控、应急响应”的原则，加强地下水水源环境和土壤环境保护。

### **第三节 环境影响总体评价**

本规划符合国家相关政策，坚持节能减排、绿色发展，注重强化资源环境倒逼机制，着力加强节能环保，大力发展清洁生产和循环经济，打造能源梯度利用、资源接续保护、生态环境友好的绿色制造体系，可确保“十四五”期间全市工业实现绿色发展，最大程度减少能源消耗量，降低污染物排放量。规划实施的主要环境影响分析及预测可知，对生态环境的影响是可控。从环保角度分析，规划的实施可行。

## **第六章 规划实施和组织保障**

围绕“十四五”时期工业发展重点，加强统筹协调和组织领导，营造良好发展环境，确保规划顺利有效实施。

### **第一节 加强组织协调领导**

#### **(一) 强化规划落实的领导**

成立市“十四五”工业发展推进领导小组，由市政府分管领导任组长，领导小组办公室设在市工信局，由市工信局主要领导任办公室主任，办公室具体负责监督规划的执行及考核等工作。

各地要强化使命担当，勇于创新作为，切实承担规划落实的主体责任，成立组织机构并设立办公室，指派专人负责协调推进规划落实的相关工作，形成一级抓一级，一级对一级负责的工作格局，营造上下联动、齐抓共管的工作氛围，为完成规划目标任务提供保障。

## （二）强化规划落实的检查

围绕规划制定的发展目标和重点任务，结合实际将目标和任务进行细化分解，确定时间表、路线图，紧紧扭住规划落实的“牛鼻子”，发扬“钉钉子”精神，不断创新工作方式方法，牢记初心和使命，把责任扛在肩上，层层压实责任，做到思路清晰、目标明确、任务具体、责任到位、措施得力。领导小组办公室将适时组成督导组，定期或不定期深入各地对规划落实情况进行监督检查，发现问题，及时破解，推进规划确定的目标任务分阶段、按步骤实现。

## （三）强化规划落实的考核

领导小组办公室要健全完善规划落实的考核机制，加强规划实施过程的监测和中期评估，并定期公布考核结果，依据评估结果及时调整完善规划，切实增强规划的执行效力。各地要树立“开局就是决战，起步就是冲刺”的理念，凝神聚力，勇于担当，敢于碰硬，拿出踏石留印、抓铁有痕的劲头，确保“十四五”工业规划执行到位，力促规划目标任务顺利完成。

## （四）实施规划环境影响评价

为了确保“十四五”期间工业发展与社会经济建设和生态环境建设相协调，使规划更加科学合理可行，遵循《中华人民共和国环境影响评价法》，对“十四五”工业发展规划实施后可能造成的环境影响进行识别、分析、预测和评价，提出预防和减轻不良影响的对策及措施，以防止“十四五”工业发展规划的实施对环境造成不良影响，从而促进工业发展、能源资源利用、环境保护与社会进步的协调发展。

## 第二节 加快推进项目建设

### （一）加强重大项目建設

积极推进谋化项目落地。依据国家、省、市相关工业产业政策，围绕我市产业链条，谋划一批支撑作用大、带动能力强、经济效益优、辐射范围广的项目，大力强化服务，积极破解项目落地的突出问题，推动谋化项目早落地、早开工、早见效，不断提升谋化项目的转化率。积极推进项目实施进程。对在建和拟开工建设的重大项目进行梳理遴选，对产业发展引领带动作用强的大项目好项目要给予重点关注，积极协调相关部门，切实推进项目建设进度，确保项目早日竣工。积极推进项目投产达效。围绕竣工项目，积极进行跟踪服务，强化调度监测，及时解决项目投产中的瓶颈问题，充分发挥项目达产的支撑作用，形成新的经济增长点。

### （二）加强项目招商引资

围绕“走出去”进行项目招商。借助“一带一路”、与浙江

金华对口合作等新机遇，通过考察、学习、培训等形式，不断吸收借鉴先进地区经验做法，积极推介具有发展前景的好项目，争取项目合作机遇。围绕“请进来”进行项目招商。转变招商引资方式，瞄准国内外重点地区、知名企业和配套厂家，引进一批符合产业导向、市场前景好、对区域发展和产业升级带动性强的外企、国企、央企和知名民企，壮大项目载体，增强产业发展后劲。围绕“产业链”进行项目招商。紧盯主导产业，梳理分析产业链总体情况，本着强链、聚链、补链、延链、融链的指导思想，找准切入点，寻找突破口，充分发挥项目的承载作用，全力寻求合资合作伙伴，破解项目推进的要素瓶颈，为项目落地实施提供支撑。

### **第三节 加大政策支持力度**

#### **(一) 充分争取国家政策支持**

借助国家振兴东北高质量发展、国家技术改造专项等方面的政策措施，结合编制“十四五”规划的有利契机，对全市拟建设实施的工业大项目进行梳理筛选，努力纳入国家“十四五”规划盘子及专项政策支持，为项目的建设实施提供保障。

#### **(二) 积极争取省级政策支持**

积极对接省级重点产业发展专项政策及民营经济发展专项政策支持方向，认真进行分析研判，积极引导企业实施符合政策支持的项目，为产业发展提供后劲。

#### **(三) 发挥市级政策引领作用**

为加快重大工业项目建设，持续推进产业发展，全面落实市级产业发展政策，对重点产业和重点项目将给予重点政策倾斜，充分用足、用活、用好各项扶持政策，加快推动我市工业高质量发展。

#### 第四节 强化要素资源保障

##### （一）强化水电气要素保障

建立生产企业台账，实施动态监测，提前预测企业对生产物资的需求量，尽最大能力帮助解决，全力做好水、煤、电、油、气等生产要素的保障，确保生产生活物资、原材料供应充足。稳妥推进电力体制改革，积极争取电力体制改革特殊政策，力争保持电价“洼地”优势；用好留存电量政策；贯彻实施电力直接交易、富余电、电能替代政策，通过市场交易方式降低用电成本。

##### （二）强化物资运输保障

加强交通、公安部门密切协作、相互配合，充分发挥四平的区位优势，物流节点优势，全力做好物资运输保障。利用我市铁路专用线，鼓励道路货运企业加强与铁路等运输企业战略合作，共同开发多式联运服务产品。推进网络化、企业联盟等新模式，共享运输渠道。

##### （三）强化融资保障

加大与市金融办、银保监分局的合作力度，建立融资项目库，全面对接我市规上企业和重点规下企业的融资需求，做好融资辅导、项目通报、金融机构介入等工作，增强银企对接实效。鼓励

金融机构创新贷款模式，开展应收账款融资、税金贷、双创小贷、商标权质押贷款、承兑汇票贴现贴息等金融创新服务。化解融资瓶颈，创新金融服务，拓宽直接融资，推进债务重组。完善融资担保体系，鼓励金融机构降低担保费率，充分发挥“助保金”杠杆作用，降低企业融资成本。

## 第五节 大力推动创新创业

### （一）大力培育创业群体

深入开展“大众创业，万众创新”，继续在全社会营造百姓创家业、能人创企业、干部干事业的浓厚创业氛围。积极引进海内外高层次人才，支持具有敏锐市场意识和经营本领的人才率先创业，大专院校、科研院所单位的专业人员大胆创业，城镇下岗失业人员和农民工回乡“草根”创业，进一步激发各类人才创业创新活力。

### （二）加快创业载体建设

依托经济开发区、工业园区、特色小镇建设现代化高端高效的中小企业创业园（基地），为创业者提供低成本、便利化、全要素、开放式服务。积极引导各类市场主体积极建设新兴创业载体，大力发展楼宇经济，推动创客空间、创业咖啡、创新工场等新型众创空间发展，为科创型小微企业提供标准化厂房、孵育空间和服务场所。积极推动基于互联网的制造业重点行业骨干企业“双创”平台和为中小企业服务的第三方“双创”服务平台建设，打造大中小企业协同共进的“双创”新生态。

## **第六节 持续改善发展环境**

### **(一) 强化服务意识**

全面深化“最多跑一次”改革，实行首问负责制、服务承诺制、一次性告知制、限时办结制及责任追究制，提供一站式办公和一条龙服务，以及专门机构代办代审等全方位、多层次的优质高效服务。探索构建政府与企业、社会组织良性互动机制，建立政府委托授权机制，加强政府与各行业协会、产业联盟的定期沟通和不定期交流。

### **(二) 切实减轻企业负担**

发挥四平市减轻企业负担工作领导小组办公室职能，按照国家统一部署，简化增值税税率结构，落实增值税调整的各项措施，落实企业研发费用加计扣除税收政策。继续清理涉及企业的各项不规范收费，规范行政事业性收费和经营服务性收费行为，减轻企业负担。落实企业减负的相关政策及措施，积极开展“企业减负”专项监督检查，切实降低企业制度性交易成本、税费成本、融资成本、物流成本、人力成本等生产经营成本。

### **(三) 优化政务环境**

加强公共政策支持力度，围绕行政事项审批、市场准入、公共服务体系、营商环境等重点，经常性开展专项检查和督导，解决政策落实中不作为、慢作为、懒作为现象。